



**Advokat**  
**IGOR GRKINIĆ**

Meše Selimovića 23a  
76 300 Bijeljina  
tel. 065/ 727-222  
e-mail: [advokatgrkinic@gmail.com](mailto:advokatgrkinic@gmail.com)

## **PITANJE STATUSA BANJE DVOROVİ**

Javna ustanova Banja „Dvorovi“ Dvorovi, ul. Karađorđeva br. 100, Dvorovi, Bijeljina (u daljem tekstu: Banja Dvorovi), upisana je u registar poslovnih subjekata koji se vodi kod Okružnog privrednog suda u Bijeljini, kao javna ustanova sa sljedećim podacima:

- Puni naziv: Javna ustanova Banja "Dvorovi" Dvorovi
- Skraćeni naziv: J.U. Banja "Dvorovi" Dvorovi
- Sjedište: Karađorđeva br. 100, Dvorovi, Bijeljina
- Osnivač: Grad Bijeljina
- Osnivački kapital: 5.195.449,88 KM
- Lice ovlašteno za zastupanje: Milorad Zekić iz Bijeljine, v.d. direktor bez ograničenja ovlaštenja
- Djelatnosti:
  - 01.11 Gajenje žitarica (osim riže), mahunarki i sjemenja uljarica
  - 01.13 Gajenje povrća, dinja i lubenica, korjenastog i gomoljastog povrća
  - 01.19 Gajenje ostalih jednogodišnjih usjeva
  - 10.11 Prerada i konzervisanje mesa
  - 10.89 Proizvodnja ostalih prehrambenih proizvoda, d. n.
  - 36.00 Prikupljanje, prečišćavanje i snabdijevanje vodom
  - 42.21 Izgradnja cjevovoda za tečnosti i gasove
  - 49.39 Ostali kopneni prevoz putnika, d. n.
  - 49.41 Drumski prevoz robe
  - 55.10 Hoteli i sličan smještaj
  - 55.20 Odmarališta i ostali smještaj za kraći odmor
  - 55.30 Kampovi i prostori za kampovanje
  - 56.10 Djelatnosti restorana i usluge dostave hrane
  - 56.29 Ostale djelatnosti pripreme i posluživanja (dostave) hrane
  - 56.30 Djelatnosti pripreme i posluživanja pića
  - 86.22 Djelatnosti specijalističke medicinske prakse
  - 93.11 Rad sportskih objekata
  - 93.29 Ostale zabavne i rekreativne djelatnosti

Trenutna situacija i poslovanje Banje Dvorovi zahtijevaju izvjesne statusne promjene, promjenu pravne forme i promjenu koja se odnosi na osnivača. S tim u vezi, predlažemo jedno od sljedeća 3 rješenja:

## I

### PROMJENA OSNIVAČA ILI POVEĆANJE BROJA OSNIVAČA

Promjena osnivača Banje Dvorovi podrazumijevala bi da se pravna forma Banje Dvorovi ne mijenja, odnosno da ista ostaje u formi javne ustanove, a do promjene dolazi samo u pogledu osnivača – osnivač se u potpunosti mijenja ili dolazi do povećanja broja osnivača. Suština navedene promjene jeste da umjesto Grada Bijeljina, kao osnivač Banje Dvorovi bude upisana Republika Srpska ili da se poveća broj osnivača Banje Dvorovi, pa da kao osnivači budu upisani i Grad Bijeljina i Republika Srpska. Njihov međusobni odnos, prije svega udio u osnivačkom kapitalu, upravljačka i druga prava i obaveze, bili bi uređeni posebnim ugovorom i novim osnivačkim aktom Banje Dvorovi.

Da bi se navedena promjena osnivača ili povećanje broja osnivača Banje Dvorovi sprovela u registru poslovnih subjekata kod nadležnog Okružnog privrednog suda u Bijeljini, uz prijavu za registraciju potrebno je sudu, u skladu sa članom 52. stav 6. i 7. Zakona o registraciji poslovnih subjekata Republike Srpske, dostaviti sljedeću dokumentaciju:

1. Odluku Skupštine Grada Bijeljina o promjeni osnivača Banje Dvorovi,
2. Odluku Vlade Republike Srpske o promjeni osnivača Banje Dvorovi,
3. Ugovor o prenosu osnivačkog udjela u Banji Dvorovi, koji će zaključiti ovlašćeni predstavnici ugovornih strana – Grada Bijeljina i Republike Srpske (Vlade Republike Srpske),
4. Potvrdu o izmirenim poreskim obavezama Banje Dvorovi (samo ako Grad Bijeljina u potpunosti izlazi iz osnivačkog kapitala Banje Dvorovi),
5. Adekvatnu izmjenu i dopunu osnivačkog akta i statuta Banje Dvorovi ili donošenje novog osnivačkog akta i statuta Banje Dvorovi.
6. U slučaju povećanja broja osnivača Banje Dvorovi zaključice se novi ugovor o osnivanju ustanove kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze osnivača, Grada Bijeljina i Republike Srpske.

Prijedlog bi bio da se Banja Dvorovi nakon predmetne promjene u registar upiše kao Javna ustanova Zdravstveno-turistički centar „Banja Dvorovi“ Dvorovi, a uz navedene promjene izvršile bi se i adekvatne promjene djelatnosti i to tako da se iste prošire u oblasti turizma i zdravstvene zaštite, po uzoru na Javnu zdravstvenu ustanovu Specijalna bolnica za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju „Mlječanica“ Kozarska Dubica.

## II

### PROMJENA PRAVNE FORME

Promjena pravne forme Banje Dvorovi podrazumijevala bi prelazak iz forme javne ustanove u formu javnog preduzeća - akcionarskog društva (ili društva sa ograničenom odgovornošću). Dakle, nakon sprovedene promjene Banja bi nastavila da posluje i obavlja djelatnosti kao javno preduzeće, i to kao Zdravstveno turistički centar „Banja Dvorovi“ akcionarsko društvo Dvorovi, po uzoru na Akcionarsko društvo zdravstveno-turistički centar „BANJA VRUĆICA“ Banja Vrućica, Teslić.

Članom 2. Zakona o sistemu javnih službi propisano je šta čini javnu službu, pa je tako navedeno da se javnom službom smatraju ustanove, javna preduzeća i drugi oblici organizovanja utvrđeni zakonom, koji obavljaju djelatnost od opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti fizičkih i pravnih lica, kao i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa.

Članom 3. stav 1. i članom 4. Zakona o sistemu javnih službi utvrđene su osnovne razlike između ustanova i javnih preduzeća, pa je tako propisano da se *ustanove* osnivaju radi ostvarivanja opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti pravnih i fizičkih lica i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa u oblasti: obrazovanja, nauke, kulture, sporta i fizičke kulture, učeničkog i student-skog standarda, zdravstvene zaštite, društvene brige o djeci, socijalne zaštite, socijalnog osiguranja, zdravstvene zaštite životinja, zdravstvene zaštite biljaka i drugih društvenih djelatnosti, dok se *javna preduzeća* osnivaju radi obavljanja djelatnosti od opšteg interesa kojim se obezbjeđuje ostvarivanje prava i dužnosti pravnih i fizičkih lica i ostvarivanje drugog zakonom utvrđenog interesa u oblasti: javnog informisanja, poštanskog saobraćaja, energetike, održavanja puteva, komunalnih usluga i u drugim oblastima utvrđenim zakonom.

S obzirom na naprijed navedeno, promjenu pravne forme Banje Dvorovi u javno preduzeće morala bi pratiti i suštinska promjena pravne prirode Banje Dvorovi, kao i određena promjena djelatnosti u kojoj bi fokus bio na turističkim djelatnostima, a nakon registracije promjene pravne forme djelatnosti bi se proširile i na zdravstvenu oblast.

Da bi se navedena promjena sproveda u registru poslovnih subjekata nadležnog Okružnog privrednog suda u Bijeljini, uz prijavu za registraciju potrebno bi bilo podnijeti sudu sljedeću dokumentaciju:

1. Odluku Skupštine Grada Bijeljina o promjeni pravne forme Banje Dvorovi u akcionarsko društvo,
2. Novi osnivački akt i statut Banje Dvorovi,
3. Saglasnost nadležnog ministarstva za predmetnu promjenu,
4. Saglasnost Komisije za hartije od vrijednosti (u slučaju zatvorenog akcionarskog društva Komisija će samo konstatovati da se radi o zatvorenom

- akcionarskom društvu koje ne trguje akcijama na tržištu hartija od vrijednosti),
5. Dokaz o uplati zakonom predviđenog osnivačkog kapitala akcionarskog društva – za zatvoreno akcionarsko društvo to je 20.000,00 KM, a za otvoreno akcionarsko društvo to je 50.000,00 KM, odnosno odluka Skupštine Grada Bijeljina o konverziji osnivačkog kapitala u akcije, uz saglasnost Komisije za hartije od vrijednosti.
  6. S obzirom na različitu pravnu prirodu javnih ustanova i akcionarskih društava, u početku bi trebalo izmijeniti djelatnosti Banje Dvorovi, i to tako što će se kao djelatnosti Banje Dvorovi prvo upisati samo turističke djelatnosti, a nakon što Banja bude upisana u registar kao akcionarsko društvo, izvršiti dopunu djelatnosti te pored turističkih upisati i određene zdravstvene djelatnosti u skladu sa saglasnostima nadležnog Ministarstva zdravlja i socijalne zaštite Republike Srpske.

Nakon predmetne promjene Banja Dvorovi bi nastavila da posluje i obavlja djelatnost kao Zdravstveno turistički centar „Banja Dvorovi“ akcionarsko društvo Dvorovi, u kojem bi kao osnivač bio upisan Grad Bijeljina, sa osnivačkim kapitalom podijeljenim na akcije u iznosu od 5.195.449,88 KM, odnosno 5.195.449,88 akcija. Nakon sprovođenja navedene promjene, pristupilo bi se eventualnoj promjeni osnivača i prenosu osnivačkog kapitala na Republiku Srpsku.

### III

#### ISTOVREMENA PROMJENA OSNIVAČA I PROMJENA PRAVNE FORME

Promjena osnivača i promjena pravne forme mogle bi se sprovesti istovremeno. U tom slučaju prvo bi se zaključio Ugovor o prenosu udjela u Banji Dvorovi između Grada Bijeljina i Vlade Republike Srpske, a potom bi Vlada Republike Srpske kao novi osnivač donijela sve potrebne odluke i pribavila potrebnu dokumentaciju neophodnu za upis u registar poslovnih subjekata.

### IV

U cilju efikasnijeg poslovanja i većeg iskorištenja kapaciteta Banje Dvorovi predlažemo sprovođenje jedne od naprijed navedenih promjena, a kao najjednostavnija svakako bi bila promjena osnivača ili povećanje broja osnivača, pri čemu ne bi dolazilo do promjene pravne forme, odnosno pri čemu bi Banja Dvorovi nastavila da posluje kao javna ustanova.

Kao primjere uspješnog razvoja banjskog turizma, a uz to i pružanja zdravstvene zaštite i uspješnog poslovanja, navodimo dvije banje, jednu organizovanu kao javna ustanova i drugu organizovanu kao akcionarsko društvo - Javna zdravstvena

ustanova Specijalna bolnica za fizikalnu medicinu i rehabilitaciju „Mlječanica“ Kozarska Dubica i Akcionarsko društvo zdravstveno-turistički centar „BANJA VRUĆICA“ Banja Vrućica, Teslić.

Za Javnu ustanovu Banja "Dvorovi" Dvorovi  
Advokati

  
Igor Grkinić

  
Aleksandar Radan

  
Marko Mirjanić

