

Артисо  
1678

На основу члана 22. став (1) тачка а) подтачка 3) Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Српске", број: 121/12 и 46/17), члана 39. став (2) тачка 12) Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске", број: 97/16 и 36/19) и члана 39. став (2) тачка 13) Статута Града Бијељина ("Службени гласник Града Бијељина", број: 9/17), Скупштина Града Бијељина на својој 34. сједници одржаној дана 6. децембра 2019. године, донијела је

## **ПРОГРАМ ЗА СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ ГРАДА БИЈЕЉИНА**

### **УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Систем заштите и спасавања је дио система безбједности и интегрисани облик управљања и организовања субјеката и снага система заштите и спасавања на спровођењу превентивних и оперативних мјера и извршавању задатака заштите и спасавања људи и материјалних добара од елементарне непогоде и друге несреће, укључујући и мјере опоравка од њихових посљедица.

Субјекти система заштите и спасавања су: грађани, удружења, професионалне и друге организације, привредна друштва и друга правна лица, органи јединица локалне самоуправе, републички органи управе, Републичка управа цивилне заштите.

Снаге заштите и спасавања чине : професионалне и хитне службе, повјереници заштите и спасавања, јединице и тимови које формирају удружења грађана, јединице, тимови и екипе Црвеног крста, јединице и тимови за заштиту и спасавање које формирају привредна друштва и друга правна лица, штабови за ванредне ситуације, јединице и тимови цивилне заштите које формирају органи јединица локалне самоуправе, Републички штаб за ванредне ситуације и специјализоване јединице заштите и спасавања које формира Влада Републике Српске.

Из напријед наведених одредби Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама цивилна заштита представља интегрисани и оперативни дио система заштите и спасавања, односно дио снага заштите и спасавања које се организују у јединицама локалне самоуправе (граду-општини).

Сходно Закону организација и дјелатност цивилне заштите у систему заштите и спасавања обухвата личну, узајамну и колективну заштиту, мјере и задатке, координацију и руковођење, штабове за ванредне ситуације, повјеренике заштите и спасавања, јединице и тимове цивилне заштите, систем осматрања, обавјештавања и узбуњивања, овлашћена и оспособљена правна лица, хуманитарне и друге организације оспособљене за заштиту и спасавање, активности које се односе на попуно, материјално опремање, обучавање, оспособљавање, мобилизацију и активирање заштите и спасавања.

Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске“, бр:121/12 и 46/17) прописана је надлежност Скупштине општине односно Града у доношењу Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће.

Програмом за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина, утврђују се основни циљеви и задаци у провођењу заштите и спасавања људи и материјалних добара.



Овим Програмом обезбјеђује се успостављање институционалних и организационих услова за спровођење заштите у ванредним ситуацијама, оспособљавање снага заштите и спасавања за ефикасно дјеловање у елементарним непогодама и другим несрећама, оспособљавање грађана за дјеловање у ванредним ситуацијама, ефикасно управљање, јачање капацитета, размјена информација и ефикасна координација механизма система заштите и спасавања кроз стратешке области које су усклађене са Сендаи оквиром за смањење ризика од катастрофа за период 2015-2030. године.

**Програм за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће садржи:**

1. Извод из Процјене угрожености Града Бијељина од елементарне непогоде и друге несреће.
2. Организацију и спровођење заштите од елементарне непогоде и друге несреће.
3. Достигнути степен заштите од елементарних непогода и других несрећа које угрожавају подручје Града.
4. Основне циљеве, задатке и начин остваривања заштите и спасавања у Граду.
5. Дефинисање превентивних мјера.
6. Смјернице за организовање снага и средстава заштите и спасавања/цивилне заштите.
7. Смјернице за израду програма обучавања и оспособљавања структура цивилне заштите.
8. Анализу очекиваних трошкова и изворе финансирања.
9. Механизме координације и смјернице за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће.

### **1. ИЗВОД ИЗ ПРОЦЈЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ ГРАДА БИЈЕЉИНА ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ**

Процјена угрожености Града Бијељина од елементарне непогоде и друге несреће заснива се на реалним процјенама могуће угрожености људи, територије, објеката инфраструктуре, привредних друштава и других објеката на подручју Града, могућности примјене мјера заштите и расположивих снага за спасавање људи и материјалних добара у циљу отклањања посљедица несрећа.

Процјена угрожености од елементарне непогоде и друге несреће садржајно обухвата:

- а) опште податке о Граду који обухватају: географски положај и основне карактеристике Града; становништво; инфраструктуру; саобраћај; телекомуникације; енергетску структуру; водоснабдијевање; привредну развијеност, основне индустријске гране и стање у области друштвеног развоја.
- б) идентификацију ризика која обухвата: прикупљене информације о ризицима; преглед ризика на територији Града: поплаве, метеоролошке појаве-олујни вјетар, киша, град, сњежне падавине, поледица, суша; клизишта; земљотрес; пожари; техничко-технолошке несреће; радиолошке несреће; здравствене ризике-заразне болести људи животиња и биљне болести; еколошке опасности; неексплодирана убојна средства; структурирање идентификованих ризика; преглед могућих догађаја-инцидената на подручју Града; преглед ризичних објеката на



подручју Града; рањиве (угрожене групе) односно категорије становништва и систем заштите и спасавања /цивилне заштите у Граду Бијељина.

- c) **анализу ризика** која обухвата: анализу сценарија; листу репрезентативних ризика и сценарија; најгори могући сценарио; матрицу ризика на подручју Града Бијељина према учесталости и посљедицама; анализу капацитета; преглед капацитета Града Бијељина за превентивно и интервентно дјеловање за смањење ризика од катастрофа и преглед интервентних капацитета Града Бијељина.
- d) **приједлог за ниво мјера и активности** који обухвата : приједлог за ниво мјера и активности Градске управе; приједлог за ниво мјера и активности Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту – Одсјека за цивилну заштиту; приједлог за ниво мјера и активности за смањење ризика од: поплава, метеоролошких појава, клизишта, земљотреса, пожара, техничко-технолошких несрећа, радиолошких опасности, саобраћајних несрећа, несрећа на води, здравствених ризика и приједлог превентивних и интервентних мјера.
- e) **доношење одлуке по приједлогу за ниво мјера и активности** којом су утврђене мјере и активности уз дефинисање приоритета, извршиоца, динамике реализације-рокова, начина финансирања и контролних механизма а све у циљу унапређења-подизања нивоа система заштите и спасавања/цивилне заштите на подручју Града.

Од идентификованих ризика на подручју Града Бијељина најчешће су поплаве, почев од бујичастих поплава, мањих ријека и потока које се дешавају готово сваке године услед обилних падавина и које изазивају ограничене штете, затим бујичастих поплава услед изливања ријеке Дрине и мањих ријека (у комбинацији) које се дешавају често и имају трајне посљедице са великим материјалним штетама и на крају поплаве од великих вода ријеке Саве и ријеке Дрине које се дешавају ријетко али имају катастрофалне посљедице јер изазивају огромне материјалне штете. Посљедице се очитују у физичком угрожавању становништва које живи у високо ризичним подручјима и приобаљу наведених ријека, угрожавању њихове егзистенције услед изазваних штета на стамбеној инфраструктури, у пољопривредној дјелатности којом се претежно баве односно земљорадњи и сточарству, великим општећењима комплетне инфраструктуре (привреда, саобраћај, установе, школе) на поплавленим подручјима.

Послије поплава по учесталости су пожари и то - пожари на отвореном простору који не изазивају веће посљедице, затим пожари у затвореном на стамбеним и пољопривредним објектима гдје долази до угрожавања живота у појединачним случајевима као и ограничених материјалних штета те пожари на индустријским објектима који су ријетки али изазивају велике материјалне штете. Годишње се на подручју Града Бијељина евидентира око 350-400 интервенција Територијалне ватрогасне јединице.

Такође је веома учестала појава олујног вјетра и града готово сваке године (1-2 пута годишње), али се штете умањују јер је у функцији противградна заштита.

Честа је појава активирања већ постојећих клизишта, посебно услед обилних киша.

Последњих година (изузев 2014. године) карактеристична је појава екстремно високих температура у дужем временском периоду услед чега долази до појаве суша.

Такође је у зимском периоду долазило и до екстремно ниских температура док је појава обилних снежних падавина врло ријетка и то само у изузетно оштрим зимама.

На подручју Града такође се дешавају и епидемије код људи као и код домаћих животиња.



Поред наведених великих ризика са огромним материјалним посљедицама на подручју Града присутни су и тзв. рутински ризици који се односе на појаве, догађаје без веће материјалне штете по заједницу али могу да изазову трагичне посљедице односно жртве, а то су: саобраћајне незгоде, утапања у ријекама, могуће експлозије у раду са опасним материјама.

Анализом ризика и капацитета за супротстављање ризицима, евидентно је да систем заштите и спасавања/цивилне заштите Града може одговорити на ризике са ограниченим обимом и посљедицама односно већини репрезентативних сценарија, док је за подизање система заштите и спасавања/цивилне заштите на виши ниво потребно предузети низ мјера и активности од стране свих субјеката система.

Мора се констатовати да је недовољна увезаност и координација кључних субјеката приликом планирања, те превентивног и оперативног дјеловања као и неразумјевање чињенице да је бављење пословима заштите и спасавања/цивилне заштите, обавеза читавог друштва.

С обзиром на величину и значај Града и његову перманентну изложеност ризицима-елементарним непогодама, недовољно се улагало у систем заштите и спасавања/цивилне заштите како са нивоа Републике Српске када је у питању провођење системских мјера и активности тако и са нивоа Града ради побољшања опремљености и обучености цивилне заштите.

Поплаве из 2010.године а поготово из 2014.године озбиљна су опомена да се систему заштите и спасавања/цивилној заштити мора посветити дужна пажња и да мора бити један од приоритета свих субјеката система.

У дијелу Процјене који се односи на приједлоге за ниво мјера и активности дефинисане су мјере и задаци које треба предузети у циљу подизања нивоа система заштите и спасавања /цивилне заштите, а донешеном Одлуком по приједлогу за ниво мјера и активности поред мјера и активности дефинисани су: приоритети, извршиоци, рокови, начин финансирања и контролни механизми у провођењу утврђених мјера и активности.

Приједлог за ниво мјера и активности и доношена Одлука по приједлогу за ниво мјера и активности из Процјене угрожености Града Бијељина од елементарне непогоде и друге несреће представљали су основу за израду Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина.

## **2. ОРГАНИЗАЦИЈА И СПРОВОЂЕЊЕ ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ**

На подручју Града Бијељина, с обзиром на могућу угроженост од елементарних непогода и других несрећа утврђених у Процјени угрожености и другим документима, припремају се, планирају и по потреби спроводе слиједеће мјере и задаци:

- осматрање, обавјештавање и узбуњивање;
- склањање људи и материјалних добара;
- заштита од удеса;
- евакуација;
- збрињавање угрожених и настрадалих;
- радиолошко-хемијска и биолошка заштита и противепидемиолошка заштита;
- заштита и спасавање из рушевина;
- заштита и спасавање на води и под водом;
- заштита и спасавање од пожара;
- заштита од експлозивних средстава заосталих из претходних ратова;
- прва медицинска помоћ;



- заштита и спасавање животиња и намирница животињског поријекла;
- асанација терена;
- заштита животне средине;
- заштита биља и биљних производа.

Све напријед наведене мјере и задатке заштите и спасавања проводе надлежне институције, органи, привредна друштва и друга правна лица, свако у својој области, на подручју Града свакодневно као своје редовне дјелатности.

Када наведени субјекти нису у стању да самостално извршавају послове из своје дјелатности услед ванредних прилика изазваних елементарним непогодама и другим несрећама већих размјера, онда се у заштиту и спасавање укључују снаге и средства цивилне заштите и других субјеката према Плану заштите од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина. Када су исцрпљени локални ресурси сходно потребама по Плану а у складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, другим прописима и утврђеним процедурама, тражи се помоћ за ангажовањем средстава и материјалних добара других јединица локалне самоуправе, полиције РС, средстава и материјалних добара Федерације Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта, ангажовање Оружаних снага БиХ те тражење међународне помоћи.

За руковођење акцијама заштите и спасавања/цивилне заштите на подручју Града, те за обављање других послова у заштити и спасавању а у складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, основан је Градски штаб за ванредне ситуације као оперативно стручни орган са Законом утврђеним надлежностима.

За предузимање непосредних мјера за учешћем грађана у спровођењу самозаштите као и мјера заштите и спасавања које су од значаја за самозаштиту и учествовања у свим активностима цивилне заштите које се спроводе у акцијама заштите и спасавања људи и материјалних добара, на подручју Града, именовано је 900 повјереника заштите и спасавања.

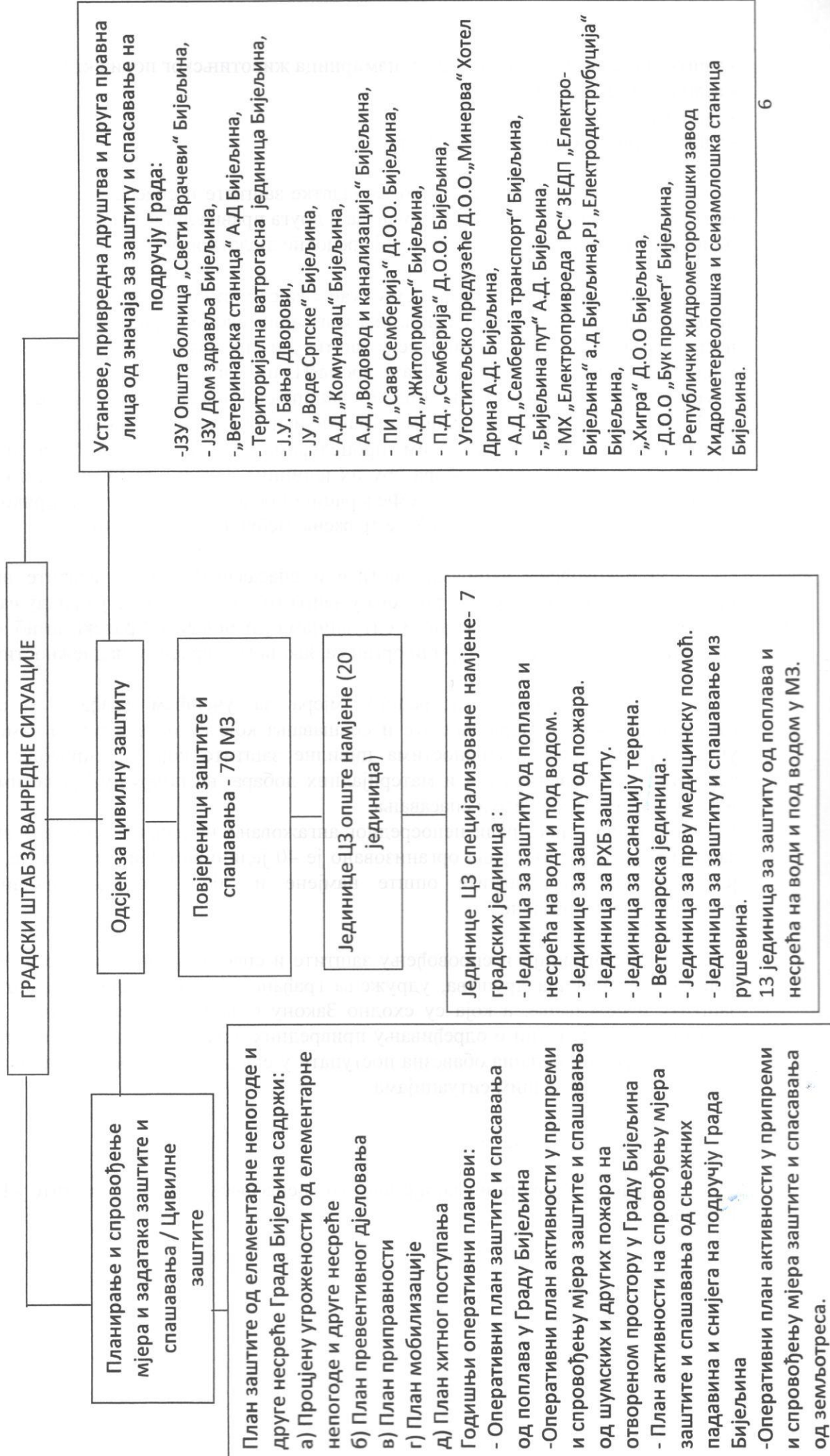
Као оперативне снаге ради непосредног ангажовања на извршавању задатака цивилне заштите, на подручју Града организовано је 40 јединица цивилне заштите, од чега 20 јединица цивилне заштите опште намјене и 20 јединица цивилне заштите специјализоване намјене.

У организацији и спровођењу заштите и спасавања ангажују се и институције, установе, привредна друштва, удружења грађана и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање, а која су сходно Закону о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама и Одлуци о одређивању привредних друштава и других правних лица на подручју Града Бијељина обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама.

Прилог: Шема организације заштите и спасавања/цивилне заштите у Граду Бијељина.



# Шема организације заштите и спасавања/цивилне заштите у Граду Бијељина





### 3. ДОСТИГНУТИ СТЕПЕН ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА И ДРУГИХ НЕСРЕЋА КОЈЕ УГРОЖАВАЈУ ПОДРУЧЈЕ ГРАДА

#### Заштита и спасавање од поплава

Град Бијељина је услед богате хидрографске мреже, рељефа, геолошког састава земљишта и климатских карактеристика најугроженији од поплава. Угрожености поред наведених природних чинилаца знатно доприносе и неуређеност водотока и већим дијелом непостојање објеката за одбрану од поплава- насипи и пратећи објекти. Такође постојећи водозаштитни објекти у протеклом периоду нису редовно одржавани. Тек после поплава 2014.године озбиљније се приступило прво поправци оштећења на објектима изазваним поплавама а потом реконструкцији и надоградњи постојећих водозаштитних објеката, те изградњи нових водозаштитних објеката.

Упоредо поред интензивног провођења структуралних радова сходно уоченим потребама вршена је и надоградња планских докумената у заштити и спасавању од елементарних непогода и других несрећа- посебно која се односе на заштиту и спасавање од поплава као и ојачавање постојећих људских и материјалних капацитета у заштити и спасавању од поплава. Град Бијељина има формирану Градску специјализовану јединицу цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води и под водом (82 припадника) и 13 јединица цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води у мјесним заједницама уз ријеку Дрину и ријеку Саву (222 припадника). У функцији заштите и спасавања од поплава су ронилачки клубови „Пантери“, „Наутилус“ и „ТРБ“ као и остали субјекти у Граду. Градска јединица је добро опремљена са опремом и материјално-техничким средствима (28 чамаца за спасавање, 28 ванбродских мотора, 100 грудњака за спасавање, 4 ронилачка комплета, 4 приколице за чамце, компресор за пуњење ронилачких боца) док су јединице у мјесним заједницама слабо опремљене. Поред наведених средстава и опреме цивилна заштита располаже и са већим бројем пумпи за црпање воде -35 комада, 50000 врећа за пјесак и 1040 пари гумених кратких чизама. Ова средства и опрема добијени су донацијом после мајских поплава 2014.године.

Анализом ризика од поплава и постојећих превентивних и интервентних капацитета на подручју Града евидентно је да се успјешно може одговорити на поплаве ограничених размјера и обима док су за катастрофалне поплаве постојећи превентивни и интервентни капацитети недовољни.

Апсолутна заштита од поплава узимајући у обзир евидентне климатске промјене није могућа али се систем заштите и спасавања од поплава у наредном периоду мора и даље развијати и унапређивати како би се ризик по људе свео на најмању мјеру а посебно материјалне штете које су после сваке поплаве све веће. Потребно је ради подизања степена заштите од поплава изградити недостајуће насипе на ријеци Сави и ријеци Дрини, извршити уређење ријечних обала и корита, ободних канала и пратећих водозаштитних објеката. Такође потребно је унаприједити систем координације и управљања хидроакумулацијама на хидроелектранама узводно на ријеци Дрини. На смањење материјалне штете у великој мјери може се утицати одговарајућим просторним планирањем тј. забраном градње на водоплавном подручју. За квалитетну припрему оперативних мјера заштите од поплава за унапређење мониторинга, ране најаве прогнозе, потребно је постојеће хидролошке станице оспособити као и повећати број истих, затим увођење хидролошких модела за прогнозу водостаја- поплава и система хидроаларма.



Такође је потребно даље развијати постојеће капацитете за провођење оперативних и интервентних мјера заштите и спасавања адекватном кадровском попуном, обуком и опремањем.

### **Заштита и спасавање од пожара**

Подручје Града Бијељина може бити угрожено од пожара услед елементарних непогода, техничко-технолошких несрећа односно људског фактора. С обзиром на убрзан развој Града, велику густину насељености на ужем Градском подручју заштити од пожара посвећује се изузетно велика пажња. У Граду се врши спровођење мјера заштите од пожара сходно Градској одлуци и Плану заштите од пожара. Носилац активности односно задатака на гашењу пожара у Граду је Територијална ватрогасна јединица у чијем је саставу и Одјељење у Јањи (56 оперативаца - ватрогасаца). Јединица је добро опремљена и обучена за дјеловање у гашењу пожара, техничким интервенцијама приликом саобраћајних удеса, као и за интервенције у поплавама и другим елементарним непогодама. Последњих година посебна пажња се посветила опремању ове јединице са материјално-техничким средствима и опремом тако да јединица посједује 24 возила ( 4 навална возила, 2 комбинована возила, 1 возило са љествама, 5 возила са уграђеним модулом, 4 возила без уграђеног модула, 4 остала ватрогасна возила, 4 аутоцистерне за воду преко 5000 литара), 20 напртњача, 56 одјела за улазак у ватру, 20 моторних пумпи за воду, 2 ускочна јастука, затворену спусницу, уређај за извлачење дима и 12 изолационих апарата.

За потребе гашења пожара формирана је и Градска специјализована јединица цивилне заштите за заштиту и спасавање од пожара која броји 30 резервних припадника цивилне заштите. Ова јединица је опремљена са личном опремом, напртњачама, брентачама, азбестним одјелима као и метлицама за шумске пожаре. Сваке године доноси се од стране Градског штаба за ванредне ситуације Оперативни план активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од шумских и других пожара на отвореном простору у Граду Бијељина.

Опремљеност и обученост је на задовољавајућем нивоу али је потребна дообука ватрогасаца за статус ватрогасац- спасиоц.

### **Заштита и спасавање од олујног вјетра, кише и града**

Олујни вјетар праћен обилном кишом и градом јавља се пар пута годишње у љетном периоду и изазива велике посљедице односно штете на пољопривредним културама, штете на стамбеним и објектима комуналне инфраструктуре, животне средине а ризику односно повредама су изложени људи директно уколико се нађу на отвореном простору или индиректно од посљедица рушења објеката. Ову метеоролошку појаву могуће је предвидјети али њен интензитет, тачну ужу локацију и вријеме испољавања тешко је детаљно предвијети од стране метеоролошке службе. У провођењу мјера и задатака заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града ангажују се Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту, на праћењу времена и упућивању упозорења становништву о предстојећим непогодама путем средстава јавног информисања, Служба хитне медицинске помоћи Дома здравља Бијељина у пружању прве помоћи повријеђенима, Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине ангажовањем надлежних комуналних служби у отклањању



посљедица изазваних олујним вјетром и градом. На подручју Града Бијељина у функцији је и систем противградне заштите са 24 противградне станице.

### **Заштита и спасавање од клизишта**

Појава клизишта на подручју Града Бијељина карактеристична је за јужни и југозападни (брдски) дио Града. Клизишта се активирају углавном после обилних падавина и отапања снијега. Санација клизишта увјек представља сложену мјеру коју треба да рјешавају стручна лица и која изискује знатна финансијска средства. У заштити и спасавању од клизишта тежиште мора бити на превенцији односно на геомеханичком испитивању терена за изградњу и забрани градње на нестабилним теренима. Појавом клизишта предузимају се интервентне мјере заштите и спасавања које проводи Градска управа уз ангажовање надлежних одјељења и служби као и привредних субјеката из ове области.

### **Заштита и спасавање од сњежних падавина и снијега**

Појаве обилних сњежних падавина и леда дешавају се ријетко на подручју Града односно у изузетно општрим зимама. У циљу благовремених припрема за зимски период Скупштина Града сваке године доноси „Програм рада зимске службе“ који обухвата активности у уклањању снијега и сњежних наноса у зимском периоду. Носилац активности је Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине, а у оквиру својих надлежности и Одјељење за инспекцијске послове, Одјељење за комуналну полицију, Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту-Одсјек за цивилну заштиту, Одјељење за мјесне заједнице, Територијална ватрогасна јединица и предузећа по Програму рада зимске службе.

### **Заштита и спасавање од екстремно високих температура и суша**

Последњих година изузев 2014.године подручје Града често су погађале и суше односно дуготрајни вишемјесечни периоди праћени високим температурама без падавина. Дуготрајни сушни периоди поред штете у пољопривреди и хидрологији узрочници су и честих пожара на отвореном простору. Екстремно високе температуре утичу посебно на здравље старих и болесних људи, дјеце и хроничних болесника. Степен заштите од суше на подручју Семберије је незадовољавајући с обзиром да се врши наводњавање пољопривредних култура на мањим површинама пољопривредног земљишта. У циљу смањења посљедица од суша пољопривредни произвођачи мораће се постепено преоријентисати на пољопривредне културе отпорније на сушу, примјену потребних агротехничких мјера као и изградњу система за наводњавање.

### **Заштита и спасавање од заразних болести – епидемија**

Појава уобичајених заразних болести-епидемија дешава се на подручју Града повремено и исте не изазивају веће опасности по људе. Заразне болести код животиња појављују се повремено и тада представљају велику опасност јер се исте углавном преносе и на људе. Појави заразних болести код људи, животиња као и биљних заразних болести на подручју Града потенцијално доприносе и елементарне непогоде (поплаве и суше). Постојећи здравствени и ветеринарски ресурси Града до сада су углавном добро функционисали када је у питању дјеловање на спречавању појаве епидемија у ванредним ситуацијама.



Поред елементарних непогода и пожара на подручју Града присутни су и остали ризици који се односе на појаве, догађаје без веће материјалне штете за заједницу али могу да изазову трагичне посљедице односно жртве а у питању су саобраћајни удеси, утапања у ријекама, експлозије у раду са опасним материјама.

За спасавање лица настрадалих у путничком саобраћају ангажују се екипе полиције, Службе хитне медицинске помоћи и Територијалне ватрогасне јединице Бијељина. У спасавању, потрази и вађењу настрадалих лица из воде ангажују се екипе Градске специјализоване јединице цивилне заштите за заштиту и спасавање од поплава и несрећа на води и под водом, ронилачки клуб „Пантери“, ронилачки клуб „Наутилус“ ронилачки клуб „ТРБ“ Полицијска управа Бијељина и Јединица граничне полиције.

### **Провођење мјера заштите**

На подручју Града Бијељина организују се и мјере склањања људи, евакуација људи и материјалних добара као и збрињавања угрожених. У Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће планирани су ресурси, снаге и средства за извршавање наведених мјера.

## **4. ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ, ЗАДАЦИ И НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЗАШТИТЕ СПАСАВАЊА У ГРАДУ БИЈЕЉИНА**

Циљеви и задаци заштите и спасавања/цивилне заштите Града Бијељина у наредном периоду усмјериће се на унапређивање организованости и ефикасности постојећег система подизањем степена заштите људи и материјалних добара на виши ниво. Циљ је смањење ризика од елементарних непогода и других несрећа односно повећање нивоа заштите и спасавања становништва и материјалних добара од елементарних непогода и других несрећа – посебно поплава, уз надоградњу постојећих планских докумената уграђивањем стечених искустава из претходног периода и јачањем људских и материјалних капацитета /опремање и обучавање.

Наведени циљеви оствариће се кроз: даљу нормативну доградњу прописа из области заштите и спасавања/цивилне заштите; примјену одговарајућих превентивних мјера у заштити и спасавању; организовањем цивилне заштите и структура (субјеката) заштите и спасавања на новим основама, са јасним носиоцима одговорности; постизањем вишег нивоа опремљености и обучености снага заштите и спасавања/цивилне заштите, подизањем нивоа координације и управљања у систему као и свијести грађана да се укључивањем у активности на пословима заштите и спасавања штите властити животи и материјална добра и да се на тај начин квалитет живота у Граду подиже на виши ниво.

Остваривање наведених циљева реализоваће се постепено кроз провођење и извршавање мјера и задатака заштите и спасавања/цивилне заштите у програмском периоду од 2020. до 2024. године уз обезбјеђење стабилног и трајног начина финансирања. Основ за планирање развоја система заштите и спасавања, као и развој, обучавање и опремање структура цивилне заштите Града као дијела система заштите и спасавања, јесте годишње планирање финансијских средстава за ту намјену у Буџету Града, сходно члану 153. тачка 2. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама: „Општина, односно град у Буџету планира и издваја 2% посебних

средстава, од којих 50% користи за предузимање превентивних активности, а 50% за опремање и обуку структура заштите и спасавања“. Поред буџетских средстава опремање и обучавање структура заштите и спасавања/цивилне заштите вршиће се и донацијом кроз развојне пројекте међународних институција из фондова ЕУ. Последњих година цивилна заштита је активни учесник у тим пројектима.

Тежишни задаци у реализацији Програма за смањење ризика од елементарних непогода и других несрећа у Граду као и начин остваривања биће дефинисани у годишњим плановима и програмима рада Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту- Одсјека за цивилну заштиту Градске управе Града Бијељина .Тежишни задаци у раду цивилне заштите у наведеном периоду огледаће се кроз:

- даљу доградњу нормативних аката цивилне заштите Града
- доградњу и ажурирање Процјене угрожености, планова и програма цивилне заштите Града;
- доградњу личне и материјалне формације јединица цивилне заштите,
- провођењу мјера и задатака заштите и спасавања;
- обучавање и оспособљавање свих структура цивилне заштите;
- опремање јединица са неопходном опремом; опремом која је у складу са европским стандардима опреме за заштиту и спасавање (средства за заштиту од поплава, пожара, спасавање из рушевина и др.);
- побољшање квалитета попуне јединица цивилне заштите стручним кадровима;
- санација и доградња система за узбуњивање;
- организовање и обезбјеђење алтернативног система веза у ванредним ситуацијама;
- трајно обезбјеђење магацинског простора за опрему цивилне заштите-у склопу новог ватрогасног дома чија изградња треба да отпочне крајем 2019.године.

Закључно са 2024. годином планира се заокружење средњорочног периода у коме је потребно систем цивилне заштите усавршити, доградити и прилагодити новим принципима заштите и спасавања, опремити одговарајућом опремом и савременим средствима према потребама и могућностима Града.

## **5. ДЕФИНИСАЊЕ ПРЕВЕНТИВНИХ МЈЕРА**

Превентивне мјере и активности дефинисане су Приједлогом за ниво мјера и активности у Процјени угрожености Града Бијељина од елементарних непогода и других несрећа, Скупштинском Одлуком по приједлогу за ниво мјера и активности из Процјене угрожености и Одлуком о нивоу превентивних мјера и активности из Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Града Бијељина.

Основни стратешки циљ превентивних мјера је подизање нивоа превентивних капацитета на виши ниво у односу на постојеће стање како би се спријечиле односно ублажиле посљедице од ризика којима је изложено подручје Града.

Улагањем у превенцију тј. добрим планирањем, уређењем простора и објеката који су у функцији заштите и спасавања, успостављањем ефикасног система заштите и спасавања као и обезбјеђењем људских и материјалних капацитета за извршење задатака заштите и спасавања вишеструко се смањују ризици по становништво, имовину, инфраструктуру, животну средину и остале рањиве групе од елементарне непогоде и друге несреће.



Напријед наведеним одлукама дефинисане су превентивне мјере и активности са утврђеним приоритетима, извршиоцима, одговорним лицима, роковима реализације и начином финансирања.

**а) Приоритетне мјере и активности планиране у 2019-2020. години:**

- Израда и доношење Програма за смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина.
- Израда, доношење и реализација Годишњег плана и програма обучавања Штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања.
- Опремање цивилне заштите са личном опремом, опремом за заштиту и спасавање од поплава (2 ал.чамца и 2 ванбродска мотора) и средствима везе (КТ радио уређаја).
- Наставак доградње система за јавно узбуњивање на подручју Града.
- Опремање цивилне заштите са путничким-теренским возилом.
- Формацијски ојачати у водове, одјелења специјализованих јединица цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води у мјесним заједницама.
- Спровести заједничку обуку Територијалне ватрогасне јединице, јединице ЦЗ за заштиту и спасавање од пожара.
- Покретање радова на изградњи новог Ватрогасног дома.
- Завршетак радова на уређењу тока ријеке Јање од ушћа у ријеку Дрину па узводно на дионици од 8 километара, укључујући заштиту од брдских и унутрашњих вода „Новог насеља“ у Јањи.
- У оквиру Пројекта „Заштита од брдских и унутрашњих вода Града Бијељина на потезу канал Глоговац-Спојни канал-Мајевички ободни канал“ завршетак радова на уређењу канала „Дашница“ кроз Град Бијељину, уређењу канала Глоговац, Спојног канала и Мајевичког ободног канала,
- Завршетак радова на санацији рушевних обала ријеке Дрине на локацијама: Три длаке, Орлово Поље, Еко-камп Амајлије и Балатун.
- Санација и регулација дијела водотока р.Лукавац у дужини од 4 км.

Један број наведених мјера и активности је реализован док је већи број у фази реализације.

**б) Дугорочне континуиране мјере и активности у наредним годинама:**

- Вршити континуирано опремање за заштиту од поплава, осталих елементарних непогода и других несрећа.
- Континуирано спровођење обуке припадника специјализоване јединице цивилне заштите за заштиту од поплава и несрећа на води и под водом, осталих јединица и ронилачких клубова за спасиоце и управљаче моторним чамцима.
- Унапређивање координације и комуникације приликом израде планова за дјеловање у елементарним непогодама и другим несрећама.
- Континуирано вршити инспекцијски надзор и контролу исправности средстава и опреме за противпожарну заштиту у стамбеним, пословним, привредним и друштвеним објектима.
- Вршити одржавање постојећих канала и других водотока у надлежности

- Града.
- Забрана градње на земљишту подложном клизишту и водолавном земљишту на подручју Града.
- Санација клизишта на локацији "Шубарића брдо" у Великој Обарској.
- Изградња лијевог Дринског насипа по фазама.
- Изградња система за наводњавање у заштити од суша.

## **6. СМЈЕРНИЦЕ ЗА ОРГАНИЗОВАЊЕ СНАГА И СРЕДСТАВА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА/ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

Организовање снага и средстава заштите и спасавања/цивилне заштите врши се на основу Закона и подзаконских прописа и аката. Ступањем на снагу Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама („Службени гласник Републике Српске“ бр: 121/12 и 46/17), дефинисан је начин ангажовања и распоред у структуре цивилне заштите радно способних грађана.

Адекватним рјешавањем питања попуне структура ЦЗ, а тиме и њиховог ангажовања кроз законска рјешења у знатној мјери ће се побољшати функционисање система заштите и спасавања.

У том правцу постоји потреба за склапањем одређених споразума са привредним друштвима, удружењима, организацијама и другим субјектима од значаја за заштиту и спасавање на подручју Града за извршавање задатака заштите и спасавања и чињења основа (језгра) за формирање снага заштите и спасавања/цивилне заштите.

### **Организација снага и средстава заштите и спасавања/цивилне заштите на подручју Града врши се на основу:**

- Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама;
- Уредбе о садржају и начину израде плана заштите од елементарне и непогоде и друге несреће;
- Уредбе о организацији и начину функционисања система осматрања, обавјештавања и узбуњивања;
- Одлуке о утврђивању оквирне личне и материјалне формације штабова и јединица цивилне заштите;
- Одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања у Граду Бијељина;
- Процјене угрожености Града од елементарне непогоде и друге несреће;
- Одлуке о формирању Градског штаба за ванредне ситуације;
- Рјешења о именовању чланова Градског штаба за ванредне ситуације;
- Одлуке о одређивању привредних друштава и правних лица, на подручју Града Бијељина која су обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама;
- Одлуке о оснивању јединица цивилне заштите у Граду Бијељина;
- и других подзаконских аката.

На организовање снага и средстава заштите и спасавања/цивилне заштите приоритетно утичу ризици од елементарних непогода и других несрећа којима је изложено подручје Града као и људске и материјалне могућности Града.



Град Бијељина има велики број привредних друштава, институција, комуналних и других предузећа која се у својој редовној активности баве заштитом и спасавањем.

У наредном периоду потребно је да исти сходно Закону ураде властита планска документа и иста усагласе са Градским планом као и да организују заштиту и спасавање од потенцијалних опасности.

Опремљеност снага заштите и спасавања/цивилне заштите Града у погледу заштите од пожара је добра док је за заштиту од поплава недовољна односно постоји потреба за даљим опремањем јединица цивилне заштите са савременим средствима и опремом за заштиту и спасавање од поплава, спасавање из рушевина, РХБ заштите, са средставима везе а која је у складу са европским стандардима. У том правцу неопходно је наставити са даљим опремањем структура цивилне заштите водећи рачуна о потребама и могућностима Града.

Значајан дио материјалних средстава, моторних возила, грађевинских и других машина планирано је да се узима из пописа од власника, грађана или правних субјеката.

## **7. СМЈЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНА И ПРОГРАМА ОБУЧАВАЊА И ОСПОСОБЉАВАЊА СТРУКТУРА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

Обавези обучавања и оспособљавања поред Штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите, повјереника заштите и спасавања, подлијежу и грађани. Обучавање се проводи кроз разне видове обуке као што су: предавања, практична обука, курсеви, семинари, презентације средстава, вјежбе, едукација путем пропагандног материјала и други специјалистички облици обучавања. Поред наведених облика обуке, уведена је и законска обавеза о обуци дјете и омладине у основним и средњим школама у вези стицања знања из области личне, узајамне и колективне заштите.

Одсјек за цивилну заштиту сходно Закону израђује а Градоначелник сваке године доноси Годишњи оперативни план и програм обучавања и оспособљавања штаба, јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања.

План и програм обучавања и оспособљавања усклађен је са стварним потребама и могућностима Града а тежиште је на практичној обуци у заштити и спасавању од поплава и пожара.

Циљ обуке је да се све структуре оспособе за благовремено и ефикасно извршење мјера и задатака заштите и спасавања на подручју Града, тежиште је дато на обуку специјализованих јединица цивилне заштите.

Обука се дакле проводи редовно према Плану и програму, а тежиште је дато на практично извођење обуке и вјежби.

Поред обуке и оспособљавања коју у правилу изводе радници Одсјека за цивилну заштиту и командири јединица, специјалистичку обуку ће изводити и стручни кадрови за поједине области као на примјер обука: ронилаца, спасилаца, за возаче моторних чамаца, ватрогасаца, медицинског кадра, РХБ заштите, обука за извлачење из рушевина и сличне специјалистичке видове обуке за које треба ангажовати стручне кадрове.

Сходно напријед наведеном у наредном периоду, стручну обуку штабова за ванредне ситуације, командира јединица цивилне заштите и др. кадрова у области заштите и спасавања треба да организује и проводи Републичка управа цивилне заштите, те је евидентна потреба за оснивањем Републичког центра за обуку кадрова.

## **8. АНАЛИЗА ОЧЕКИВАНИХ ТРОШКОВА И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА**

Систем заштите и спасавања/цивилне заштите финансира се из буџета Града, у коме се за сваку годину, а по приједлогу Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту, планирају одређена средства у складу са могућностима Града.

Поред средстава из буџета Града, систем заштите и спасавања/цивилне заштите у области опремања и обучавања, обезбјеђује средства и у међународним пројектима од међународних донација и Републичке управе цивилне заштите, које се састоје у донирању појединих материјално-техничких средстава за јединице цивилне заштите специјализоване намјене и извођење одређене специјалистичке обуке, семинара, курсева за припаднике појединих јединица.

Последњих година цивилна заштита узима учешће на међународним пројектима кроз које се такође обезбјеђује набавка опреме за службу као и опреме за јединице цивилне заштите специјализоване намјене.

### **Из буџета Града финансирају се потребе система заштите и спасавања/цивилне заштите:**

- припремање, опремање, обучавање и рад Градског штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања Града и њихове трошкове учешћа у спровођењу мјера заштите и спасавања;
- опремање, обучавање и рад Одсјека за цивилну заштиту који је организационо у саставу Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту;
- одржавање, поправка и сервисирање опреме и средстава;
- прилагођавање и одржавање склоништа и других заштитних објеката;
- обуку становништва у области заштите и спасавања;
- пружања помоћи непрофитабилним удружењима и друштвима од значаја за заштиту и спасавање Града;
- санирање дијела штета насталих од елементарне непогоде и друге несреће у складу са материјалним могућностима и одлуком надлежног органа Града;
- друге потребе заштите и спасавања/цивилне заштите у складу са Законом и другим прописима.

За ванредне потребе у случају већих елементарних непогода као што су поплаве, олујни вјетар и град, суше, клизишта, потребно је планирати додатна средства у буџету за санирање посљедица на објектима и инфраструктури, као и надокнаду штете грађанима.

За потребе опремања, обучавања и одржавања опреме и средстава цивилне заштите из буџета Града у 2017. и 2018. години издвојена су финансијска средства у износу од по 45.000,00 КМ годишње (30.000,00 КМ за опремање и 15.000,00 КМ за обучавање, одржавање опреме и средстава и остале трошкове), док је у 2019. години издвојено 55.000,00 КМ (40.000,00 КМ за опремање и 15.000,00 КМ за



обучавање, одржавање опреме и средстава и остале трошкове). Средства су намјенски утрошена.

За потребе цивилне заштите у 2020. години потребна су финансијска средства у износу од 73.000,00 конвертибилних марака.

Наведени износ планира се за следеће намјене:

1.Набавку личне опреме, униформи ЦЗ (одјећа и обућа) .....	10.000,00КМ
2.Набавку теренског возила .....	35.000,00КМ
3.Набавку ванбродског мотора 30 КС.....	12.000,00КМ
4.Трошкови извођења основне обуке (1500 припадника ЦЗ )штаб, јединице и повјереници.....	8.000,00КМ
5.Поправак, одржавање и сервисирање постојеће опреме ЦЗ.....	3.000,00КМ
6.Провођење мјера заштите и спасавања ( заштите од поплава, пожара, вађење утопљеника, уклањање неексплодираних убојних средстава) .....	5.000,00КМ

У временском периоду 2021.- 2024. године на основу досадашњих буџетских издвајања за потребе цивилне заштите оријентационо планира се износ од око 200.000,00 КМ за потребе опремања, обучавања, одржавања опреме и средстава и остале трошкове. Већи дио средстава 140.000,00 КМ планира се за набавку недостајуће опреме (15 комплета спасилачке опреме, 150 пари рибарских чизама, 150 пари рибарских комбинезона, 5 алуминијумских чамаца, 5 ванбродских мотора, уређај за откривање затрпаних у рушевинама и набавку средстава радио везе), док се преостали дио планира за провођење редовног годишњег планског обучавања и оспособљавања као и за одржавање и сервисирање опреме и средстава цивилне заштите.

Поред напријед наведених трошкова из буџета Града финансирају се трошкови рада и функционисања Одсјека за цивилну заштиту Градске управе Града Бијељина који је организационо у саставу Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту.

Годишњим плановима рада Одјељења за борачко-инвалидску и цивилну заштиту сходно одобреним финансијским средствима у буџету прецизираће се и плански утрошак средстава.

Поред редовних буџетских средстава Одјељење за борачко-инвалидску и цивилну заштиту-Одсјек за цивилну заштиту учествује и у међународним пројектима у којима се из фондова ЕУ финансира обучавање и опремање у области заштите и спасавања. Град Бијељина је 2019. године прихватио учешће у наредном четворогодишњем Програму „Смањење ризика од катастрофа и одрживи развој у БиХ“ који финансирају ЕУ и Влада Швајцарске у вриједности од 8,4 милиона КМ а реализују у одабраним локалним заједницама БиХ УН агенције (УНДП, УНИЦЕФ, УНСФО, УНФП и ФАО).

За финансирање система заштите и спасавања у Граду у 2018. години из буџетских средстава ,средстава прикупљених по основу прихода од водних накнада и уложених средстава субјеката у систему заштите и спасавања утрошено је 954.787,25 КМ.

У 2019. години од значајнијих пројеката планира се почетак радова на изградњи новог Ватрогасног дома –планирана буџетска средства 1.567.000,00 КМ.



Од 2018. године и текућој 2019. години у реализацији су значајни пројекти на подручју Града у области смањења ризика од поплава које проводе ЈУ „Воде Српске“:

-У оквиру Пројекта Заштита од брдских и унутрашњих вода Града Бијељина на потезу канал Глоговац-Спојни канал-Мајевички ободни канал у току су радови на уређењу канала „Дашница“ кроз Град Бијељину и уређењу канала Глоговац, Спојног канала и Мајевичког ободног канала –вриједности 5.302.261,22 ЕУР-а без ПДВ-а.

-У оквиру Пројекта Заштита од великих вода ријеке Дрине изводе се радови у оквиру дионице 2 регулација ријеке Јање и моста на ријеци Јањи-вриједности 6.130.870,38 КМ. и радови на санацији рушевних обала р.Дрине на локацијама: Три Длаке, Орлово Поље, Еко-камп Амајлије и Балатун-укупне вриједности 3.386.179.09 КМ са ПДВ-ом.

-Пројекат Уређења доњег тока ријеке Јање од ушћа у ријеку Дрину па узводно на дужини од пца 8,0 км, укључујући заштиту од брдских и унутрашњих вода „Новог Насеља у Јањи радови на дионици 4-вриједност радова 1.825.929,01 ЕУР-а без ПДВ-а. Планирани завршетак наведених радова је крај 2019. године током 2020. године.

У 2020. години у плану је Уређење дијела корита Мајевичког ободног канала, дужине  $L=512,44$  м-вриједности 611.110,00 КМ са ПДВ-ом и Санација и регулација дијела водотока ријеке Лукавац у дужини од 4.0 км-вриједности 1.500.000,00 КМ са ПДВ-ом.

У наредном периоду од 2020.-2024.године и даље остаје да се реализује један од најбитнијих пројеката, Изградња лијевог Дринског насипа у дужини од 33,6 км.

Напријед наведени пројекти које реализују ЈУ“Воде Српске“ финансирају се из: Кредита Европске инвестиционе банке, Кредита Свјетске банке, Фонда солидарности и средстава ИПА фондова.

Из напријед изложеног може се констатовати да се реализују и континуирано проводе потребне како неструктуралне тако и структуралне мјере, задаци и пројекти на смањењу ризика од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина уз знатна финансијска улагања локалне заједнице и Републике.

## **10. МЕХАНИЗМИ КООРДИНАЦИЈЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ И ДРУГЕ НЕСРЕЋЕ**

Заштита и спасавање представља вишеслојан и свеобухватан појам, не само активност већ концепт који се састоји од више међусобно подијељених дијелова а који се заједно дефинишу као заштита и спасавање. Собзиром на вишеслојност и комплексност система заштите и спасавања, важећом законском и подзаконском регулативом тачно су прописани механизми координације у ванредним ситуацијама.

Цивилна заштита представља интегрисани и оперативни дио система заштите и спасавања који руководи мјерама и активностима заштите и спасавања.

Први почетни ниво организације система заштите и спасавања и пружања одговора у ванредним ситуацијама је јединица локалне самоуправе.

За координацију и руковођење заштитом и спасавањем у ванредним ситуацијама на подручју Града као оперативно-стручно тијело формиран је Градски штаб за ванредне ситуације.

Одлуку о проглашењу ванредне ситуације на подручју Града на приједлог Градског штаба за ванредне ситуације, доноси Градоначелник. Доношењем наведене Одлуке све снаге заштите и спасавања/цивилне заштите у Граду (јединице цивилне заштите, екипе Црвеног крста, повјереници заштите и спасавања, професионалне и хитне службе, ватрогасци, медицинске, ветеринарске и др. службе, јединице које формирају привредна друштва и др.правна лица и удружења грађана као и грађани) стављају се под команду Штаба, изузев снага МУП-а РС које дјелују у координацији са Штабом.



#### Градски штаб за ванредне ситуације:

- руководи и координира рад субјеката и снага заштите и спасавања на подручју Града на спровођењу утврђених задатака,
- руководи и координира спровођење мјера и задатака заштите и спасавања,
- наређује употребу организованих снага за заштиту и спасавање, средстава помоћи и др. средстава која се користе у ванредним ситуацијама,
- редовно обавјештава и информише становништво о ризицима, опасностима и предузетим мјерама,
- сарађује са надлежним органима заштите и спасавања са сусједним општинама, градовима,
- процјењује угроженост од настанка ванредне ситуације, доноси приједлоге, наредбе, закључке, одлуке и препоруке.

У погледу координације и усмјеравања акција заштите и спасавања Градском штабу за ванредне ситуације надређен је Републички штаб за ванредне ситуације.

У ситуацији када елементарна непогода и др. несрећа захвати више општина/градова начелник Републичког штаба за ванредне ситуације може, ради успјешног спровођења акција заштите и спасавања, формирати координациони тим.

Координациони тим врши координацију активности заштите и спасавања на подручју за које се формира и предлаже начелнику Републичког штаба за ванредне ситуације предузимање потребних мјера.

За смањење ризика од елементарне непогоде и друге несреће у наредном периоду, на подручју Града Бијељина потребно је предузимати следеће мјере и активности:

- У складу са стеченим искуствима у заштити и спасавању од елементарних непогода и других несрећа и потребама Града континуирано вршити надоградњу Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће у Граду Бијељина.
- Унапређивање координације и комуникације субјеката система заштите и спасавања за дјеловање у ванредним ситуацијама (елементарним непогодама и другим несрећама).
- Континуирано вршити инспекцијски надзор и контролу исправности средстава и опреме за противпожарну заштиту у стамбеним, пословним, привредним и друштвеним објектима.
- Такође је потребно даље развијати постојеће капацитете за спровођење оперативних и интервентних мјера заштите и спасавања адекватном кадровском попуном, обуком и опремањем.
- Склопити прелиминарне уговоре са субјектима од значаја за заштиту и спасавање за потребе ангажовања у ванредним ситуацијама.
- Организационо објединити снаге и субјекте заштите и спасавања на нивоу Града (цивилна заштита, ватрогасна јединица, спасилачке екипе).
- Обезбједити алтернативни систем веза (са људством и опремом) за рад у ванредним ситуацијама.
- За квалитетну припрему оперативних мјера заштите од поплава за унапређење мониторинга, ране најаве прогнозе, потребно је постојеће хидролошке станице оспособити као и повећати број истих, затим увођење хидролошких модела за прогнозу водостаја- поплава и система хидроаларма.
- Забрана градње на водоплавном подручју и земљишту подложном клизишту на

- подручју Града.
- Вршити редовно одржавање локалних ријечних корита, каналске мреже и др.водотока у надлежности Града.
  - Изградња система за наводњавање у заштити од суша.
  - Завршити започете инфраструктурне пројекте у заштити од поплава на подручју Семберије и одпочети са реализацијом санације водотока р.Лукавац као и са изградњом лијевог Дринског насипа.
  - Провођење законских одредби које се односе на финансирање система заштите и спасавања.

Реализацијом наведених структуралних и неструктуралних мјера и задатака у наредном периоду, знатно би се смањило ниво ризика од елементарне непогоде и друге несреће на подручју Града Бијељина и обезбједио висок ниво заштите становништва и материјалних добара.

Након Скупштинског усвајања овај Програм биће објављен у „Службеном гласнику Града Бијељина“.

## СКУПШТИНА ГРАДА БИЈЕЉИНА

Број: 01-022-96/19  
Бијељина,  
Датум, 6. децембар 2019. године



ПРЕДСЈЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ГРАДА БИЈЕЉИНА

*Slaviša Marković*  
Славиша Марковић