



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
Градска управа Града Бијељина  
Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1  
Одјељење за финансије  
Одсјек за буџет  
Број: 02/4-40-2- 1078 /23  
Датум: 08.08.2023. године

## **СВИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА**

**Предмет: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2024. Годину**

У складу са чланом 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12 , 52/14,103/15 и15/16) достављамо Вам Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2024. годину.

На основу члана 30., а у складу са чланом 25. поменутог Закона, потребно је да сви буџетски корисници/потрошачке јединице израде буџетске захтјеве (финансијске планове) за наредну годину и доставе их у Одјељење за финансије / Одсјек за буџет.

Одјељење за финансије ће на основу примљених буџетских захтјева корисника и очекиваних расположива средства, припремити радни материјал нацрта буџета Града Бијељина за 2024. годину, те га доставити Градоначелнику Града на утврђивање и даље поступање.

Као што смо Вас раније обавјестили у акту број: 02/4-40-2-999/23, од 21.07.2023.године, ово Упутство нисмо били у могућности доставити у року који је предвиђен Законом о буџетском систему Републике Српске, јер полазну основу за израду Упутства представља Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2024.-2026. године који је тек 07. августа 2024. године, објављен на сајту Министарства финансија Републике Српске.

**У складу са чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12 , 52/14,103/15 и15/16), крајњи рок за достављање буџетских захтјева је 15.09.2023. године.**

**У случају непоштовања рокова из буџетског календара, предвиђене су санкције по члану 64. поменутог Закона.**

За ниже буџетске кориснике који буџетске захтјеве достављају ресорном Одјељењу, рок за доставу је 08.09.2023. године.

Буџетски захтјев корисника, који послује као самостални правни субјект, у складу са посебним прописом (Законом о јавним предузећима, Законом о систему јавних служби и др), треба претходно да буде одобрен од стране надлежног органа (Управног одбора и сл), у складу са његовим Статутом.

У складу са планираним оквиром расположивих средстава, прихваћеном политиком трошења јавних средстава и обавезама које су створене у протеклом периоду, а на основу ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину, препоручено је пројектовање буџетских расхода и издатака, који се финансирају из властитих извора, на нивоу већем за 4% у односу на план буџета за 2023. годину.

Обзиром да се Одјељење за финансије мора придржавати пројектованог нивоа прихода и расхода утврђеног у ДОБ-у, потребно је да се и буџетски корисници/потрошачке јединице понашају у складу са наведеним оквиром и датим препорукама.

Такође, приликом израде буџетског захтјева потребно је поштовати фискална правила, мјере и процедуре прописане Законом о фискалној одговорности у РС, у циљу осигурања и одржавања фискалне одговорности и транспарентности у трошењу јавних средстава.

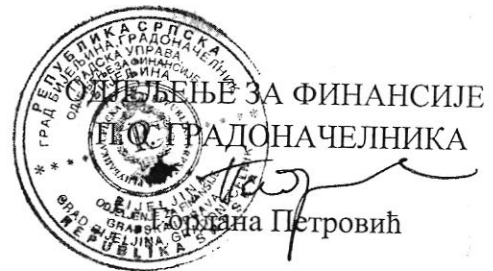
Овјерени буџетски захтјеви се достављају у Одјељење за финансије/Одсјек за буџет и електронски на mail: [aleksandra.mihajlovic@gradbijeljina.org](mailto:aleksandra.mihajlovic@gradbijeljina.org).

Упутство са прилозима можете преузети са Web странице: [www.gradbijeljina.org](http://www.gradbijeljina.org).

За све додатне информације можете се обратити на телефон 055/233-433.

(Александра Михајловић, шеф Одсјека за буџет/ Одјељење за финансије).

С поштовањем,



П р и л о г: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2024. годину



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД БИЈЕЉИНА  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА  
Одјељење за финансије

---

76300 Бијељина, Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1, телефон: 055/233-106, e-mail: [finansije@sobijeljina.org](mailto:finansije@sobijeljina.org)

## У П У Т С Т В О

ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2024. ГОДИНУ

Бијељина, јул 2023. године

На основу члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број : 121/12 , 52/14,103/15 и 15/16 ), Одјељење за финансије Градске управе Града Бијељина, утврђује

## У П У Т С Т В О

### ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2024. ГОДИНУ

#### 1. Уводне напомене

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске; буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Града Бијељина за 2024. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Града Бијељина. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2024. годину поштују дате смјернице и ограничења, при чему полазну основу за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана, утврђени на нивоу Републике Српске и Града Бијељина.

Поступци и рокови за припрему буџета прописани су Законом о буџетском систему РС, а подржани процедуром „Планирање и праћење реализације буџета“ у оквиру система управљања квалитетом (ИСО 9001:2008, шифра П. 6.6.1)

#### 2. Економски и фискални циљеви - основне економске претпоставке и смјернице за припрему буџета града за наредну фискалну годину

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2024-2026. година (у даљем тексту ДОБ РС 2024-2026.) представља полазну основу за припрему буџета за 2024. годину. ДОБ РС 2024-2026. је документ средњерочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске! Одређује стратешки оквир и горње границе ресурса унутар којих би се требао припремити годишњи буџет. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Закон о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређује фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ овог закона је да осигура и одржи фискалну одговорност, транспарентност и средњорочну и дугорочну фискалну одрживост Републике Српске. С тим у вези, дефинисана су општа и посебна фискална

правила, којим се одређују Правило о дугу и Правило консолидованог буџетског дефицита, односно, Праг за дуг и Праг за консолидовани буџетски дефицит.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе (ЈЛС), те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система и Законом о фискалној одговорности у Републици Српској чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је да се ЈЛС могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години. Краткорочни дуг ЈЛС не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, а изложеност по издатим гаранцијама не може бити већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години.

### 3. Макроекономске процјене и пројекције за период 2024-2026. година

Глобална економија након пандемије и рата у Украјини се креће ка опоравку. Кина, која поново отвара своју економију, снажно се опоравља, а поремећаји у ланцу снабдијевања у свјетској економији се смањују.

Када је у питању регион Балкана, већина земаља ће имати мањи раст БДП-а у односу на прошлу годину. БиХ ће у односу на прошлогодишњи раст од 3,8%, у овој години, остварити раст БДП-а од 2,0%, а предвиђања су да ће у 2024. години расти по стопи од 3,0%.

Према пројекцијама на глобалном нивоу, инфлација ће са 8,7% у 2022. години, смањити на 7,0% ове године, док би се следеће требала кретати око 4,9%.

Обзиром да је привреда Републике Српске у значајној мјери под утицајем дешавања у окружењу, релативно добра економска динамика у прва два квартала, почела је значајно успоравати у трећем и четвртом кварталу 2022. године, тако да је реални раст БДП-а на годишњем нивоу износио 3,5%. На овакво кретање највише је утицала растућа инфлација, уз повећану неизвјесност као последице заштравања односа на међународном нивоу.

Пројектоване стопе привредног раста у периоду 2024-2026. године износе 3,0%, 3,2% и 3,5% респективно.

### 4. Пројекције јавних прихода јединица локалне самоуправе у Републици Српској

Очекивани приходи ЈЛС за 2024. годину износе 1.002,4 милиона КМ, за 2025. годину 1.049,9 милиона КМ и за 2026. годину 1.102,7 милиона КМ.

У наредној табели приказана је пројекција прихода ЈЛС у периоду 2024-2026. година.

Табела 1. Пројекција прихода ЈЛС у периоду 2024-2026. година (у мил. КМ)

	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2024.	2025.	2026.
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	1002,4	1049,9	1102,8
I Порески приходи	616,0	660,7	705,2
1. Приходи од индиректних пореза	486,7	523,7	559,4
2. Приходи од директних пореза	108,5	113,6	119,5
3. Остали порези	20,8	23,4	26,3
II Непорески приходи	283,3	289,2	295,8
III Грантови	12,1	12,1	12,1
IV Трансфери између буџетских јединица	91,0	87,9	89,7

## I) Порески приходи

1. Приходи од индиректних пореза чине око половине прихода ЈЛС. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се врши издвајање дијела за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72%), буџета општина и градова (24%) и ЈП „Путеви Републике Српске“ (4%). Према пројекцији прихода за период 2024-2026. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2024. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 486,7 милиона КМ, за 2025. годину 523,7 милиона КМ и за 2026. годину 559,4 милиона КМ.

2. Приходи од директних пореза - у оквиру ове групе прихода код ЈЛС најважнији су:

- приходи од пореза на доходак и
- приходи од пореза на имовину.

На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима ЈЛС припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности.

Према пројекцији прихода за период 2024-2026. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2024. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 79,1 милиона КМ, за 2025. годину 83,2 милиона КМ и за 2026. годину 88,1 милиона КМ.

Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности. Овај Закон је ступио на снагу у јануару 2016. године са циљем даљег унапређивања опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Прописано је да се распон пореске стопе креће од 0% до 0,20% и уведена је посебна стопа за

непокретности које се користе у производне сврхе која се креће од 0% до 0,10%. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима ЈЛС. Локалне заједнице, поред стопе, имају обавезу да утврђују и почетну вриједност непокретности.

Према пројекцији прихода за период 202-2026. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2024. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 29,4 милиона КМ, за 2025. годину 30,3 милиона КМ и за 2026. годину 31,4 милиона КМ.

## II) Непорески приходи

Непорески приходи обухватају приходе по основу закупа и ренте, накнада, такси, пружања услуга.

Реформа пореских и непореских давања је започела у 2020. години када су из регистра пореских и непореских давања издвојена одређена непореска давања са приједлозима њиховог смањења, укидања или другачијег обрачуна, јер је пословна заједница исказала потребу за њиховим смањењем, укидањем или другачијим обрачуном.

Законом о измјенама Закона о комуналним таксама, који је ступио на снагу 1. јануара 2022. године укинут је приход од комуналне таксе на фирму. Разлог укидања ове таксе је потреба за унапређењем пословног окружења и амбијента, те привлачење нових инвестиција. Планирано је да умањење овог прихода буде компензовано растом осталих пореских прихода.

Законом о измјенама и допунама Закона о административним таксама, таксени обвезници се ослобађају плаћања административне таксе (републичке, градске или општинске) за захтјеве, молбе, приједлоге, пријаве, увјерења или потврде.

Очекивани укупни износ у буџетима ЈЛС, према пројекцији прихода за период 2024-2026. година, износи за 2024. годину 283,3 милиона КМ, за 2025. годину 289,2 милиона КМ и за 2026. годину 295,8 милиона КМ.

### 4.1. Пројекције јавних прихода за Град Бијељина

Остварење прихода у 2023. години обиљежило је ниже остварење индиректних пореза прикупљених преко УИО, али и повећање прихода по основу пореза на лична примања, као и непореских прихода, највише због интензивираних изградње стамбено – пословних јединица на територији Града Бијељина.

На основу тога, према ДОБ РС 2024-2026. година, очекује се да остварење прихода у 2024. години буде за око 8% веће у односу на план за 2023. годину.

Приказ пројекције укупних јавних прихода за Град Бијељина, према ДОБ РС 2024-2026., дат је у слjedeћој табели:

Табела 2. Пројекција прихода Града Бијељинау периоду 2024-2026. година

	ОСТВАРЕЊЕ	І ПЛАН	ПРОЈЕКЦИЈА ОСТВАРЕЊА (на бази пола године)	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
<b>ПРИХОДИ (I+II+III+IV)</b>	<b>63.397.285,00</b>	<b>66.157.874,00</b>	<b>66.783.500,00</b>	<b>72.567.005,72</b>	<b>76.193.395,97</b>	<b>80.109.441,53</b>
<b>I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>45.077.494,00</b>	<b>45.513.700,00</b>	<b>45.043.500,00</b>	<b>48.297.530,00</b>	<b>51.678.759,65</b>	<b>55.053.173,90</b>
Приходи од пореза на доходак и добит	0,00	1.200,00	0,00	1.524,00	1.603,25	1.697,84
Порез на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	4.359.805,00	4.559.600,00	6.000.000,00	5.790.692,00	6.091.807,98	6.451.224,66
Порез на имовину	3.559.323,00	3.906.900,00	4.340.000,00	4.141.314,00	4.265.553,42	4.419.113,34
Порез на промет производа и услуга	2.075,00	7.500,00	3.500,00	0,00	0,00	0,00
Индиректни порези дозначени од УИО	36.774.790,00	36.588.500,00	33.700.000,00	37.545.000,00	40.398.420,00	43.145.512,56
Остали порези	381.501,00	450.000,00	1.000.000,00	819.000,00	921.375,00	1.035.625,50
<b>II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>14.360.690,00</b>	<b>16.627.174,00</b>	<b>17.630.000,00</b>	<b>18.975.333,72</b>	<b>19.392.580,32</b>	<b>19.836.426,51</b>
Приходи од финансијске и неф. имовине	3.162.723,00	3.606.974,00	5.200.000,00	4.422.150,12	4.563.658,93	4.714.259,67
Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	10.580.332,00	12.870.200,00	12.250.000,00	14.388.883,60	14.662.272,39	14.955.517,84
Новчане казне	31.980,00	50.000,00	80.000,00	40.500,00	42.849,00	42.849,00
Остали непорески приходи	585.655,00	100.000,00	100.000,00	123.800,00	123.800,00	123.800,00
<b>III ГРАНТОВИ</b>	<b>305.264,00</b>	<b>200.000,00</b>	<b>10.000,00</b>	<b>232.800,00</b>	<b>232.800,00</b>	<b>232.800,00</b>
<b>IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏ. ЈЕДИНИЦА</b>	<b>3.653.837,00</b>	<b>3.817.000,00</b>	<b>4.100.000,00</b>	<b>5.061.342,00</b>	<b>4.889.256,00</b>	<b>4.987.041,12</b>

## I) ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Порески приходи за 2024. годину, према ДОБ РС 2024-2026. година, пројектовани су на нивоу 48.297.530,00 КМ, што је за 6% више у односу на буџет Града за 2023. годину.

Структуру пореских прихода чине:

### 1. Приходи од пореза на доходак и добит

Ови приходи за 2024. годину пројектовани су на нивоу 1.524,00 КМ.

### 2. Приходи на лична примања и приходе од самосталних дјелатности

Према ДОБ РС 2024-2026. година, ови приходи за 2024. годину су пројектовани на нивоу 5.790.692,00 КМ, што је у односу на буџет Града за 2023. годину више за 27,6%.

У децембру 2021. године донесен је Закон о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, којим је лични одбитак повећан са 8.400 КМ на 12.000 КМ и умањена је стопа пореза на доходак од личних примања са 10% на 8%. Међутим, повећана је стопа пореза



на доходак од ауторских права, права од индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка са 10% на 13%. У јуну 2022.године донесен је Закон о измјенама Закона о порезу на доходак којим је повећан неопорезиви дио топлог обрака. У наредном периоду планиране су измјене у оквиру опорезивања физичких лица како би се извршила прерасподјела и дошло до додатног повећања плата, уз проширење пореске основице пореза на доходак.

### **3. Порез на имовину**

Према ДОБ РС 2024-2026.година, за 2024. годину, ови приходи су пројектовани на нивоу 4.141.314,00 КМ, што је за 6,5% више у односу на план за 2023.годину.

Иако у периоду 2022-2024. година није планирана измјена Закона о порезу на непокретност, према ДОБ РС 2024-2026, пројекција ових прихода за 2024. годину је на вишем нивоу у односу на план за 2023.годину.

Наиме, прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности подцјењени и да се значајан дио ових прихода не слијева у буџете општина и градова. Због тога су интензивирани активности на пријављивању непријављених непокретности. С тим у вези, представници Министарства финансија, Пореске управе РС, Републичке управе за геодетско и имовинско-правне послове, Града Бања Лука, Града Лакташи и представници ЦИЛАП пројекта са консултантима раде на припреми приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској.

### **4. Порез на промет производа и услуга**

Према ДОБ РС 2024-2026.година, ови приходи нису пројектовани за 2024.годину. У буџету за 2023.годину планирани су на нивоу 7.500,00 КМ.

### **5. Индиректни порези дозначени од УИО (приход од ПДВ-а)**

Према ДОБ РС 2024-2026.година, ови приходи за Град Бијељина су пројектовани на нивоу 37.545.000,00 КМ, што је у односу на буџет Града за 2023. годину повећање за 2,6%. Око половине прихода Града Бијељина чине приходи од ПДВ-а, тако да ово повећање у пројекцији утиче на пројекцију укупног буџета Града за 2024. годину. Расподјела прихода од ПДВ-а је утврђена Законом о буџетском систему и Одлуком о учешћу градова и општина у расподјели прихода од индиректних пореза, према којој Град Бијељина у расподјели учествује са 7,7142%.

У ДОБ РС 2024-2026.године, пројектовано је да ће свим ЈЛС у Републици Српској по основу овог прихода укупно припасти 486,7 мил КМ, тако да према утврђеној стопи Граду Бијељина припада 37.545.000,00 КМ ( $486.700.000,00 \times 7,7142\% = 37.545.000,00$ )

### **6. Остали порески приходи**

Према ДОБ РС 2024-2026.година, остали порески приходи су пројектовани на нивоу 819.000,00 КМ.

## II) НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Непорески приходи су пројектовани на нивоу 18.975.333,72 КМ, што је за 2.348.159,72 КМ више у односу на буџет Града за 2023. годину.

У овим приходима највеће учешће имају накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга који су пројектовани на нивоу 14.388.883,60 КМ. Пројекција ових прихода је заснована на ДОБ РС 2024-2026. година, међутим с обзиром да су ово сопствени приходи Града, на чије остварење Град може да утиче креирањем локалне политике, приликом израде буџета обратиће се пажња и на досадашња искуства и тренд у остварењу ових прихода. Ту се прије свега мисли на накнаду за уређење градског грађевинског земљишта и на приход од земљишне ренте чија наплата зависи од интензивирања градње стамбено пословних објеката на подручју Града Бијељина, која је условљена усвајањем регулационих планова, бројем поднијетих захтјева за локацијске услове од стране инвеститора и сл.

## III) ГРАНТОВИ

Грантови су пројектовани на нивоу 232.800,00 КМ. Пројектовање је извршено на основу ДОБ РС 2024.-2026. година и очекиваних уплата грађана по Одлуци о суфинансирању инфраструктурних пројеката на територији Града Бијељина. Већина грантова се не планира буџетом, него се евидентира на буџетским фондовима 03 и 05.

## IV) ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА

Трансфери између буџетских јединица, према ДОБ РС 2024-2026. година се процјењују на нивоу 5.061.342,00 КМ, што у односу на буџет за 2023. годину више за 1.244.342,00 КМ.

Град Бијељина приходе по основу трансфера готово у потпуности остварује путем трансфера од стране Министарства здравља и социјалне заштите РС, који је намјењен за исплату социјалних давања лицима која се налазе у стању социјалне потребе, с тим у вези, коначно планирање овог прихода ће се вршити на нивоу пројекција добијених од стране Центра за социјални рад, добијених на основу броја корисника, остварених права (основних и проширених) и основице за обрачун социјалних давања.

Напомена: У структуру укупно очекиваних средстава није укључена процјена примитака од продаје имовине.

Дакле, укупни приходи за 2024. годину по основу пореских и непореских прихода, грантова и трансфера пројектовани су на нивоу 72.567.005,72 КМ, што представља за око 8% више у односу на буџет за 2023. годину.

#### 4.1.1. Остварење буџетских прихода у периоду 01.01.-30.06.2023. године за Град Бијељина

Табела 3. - ПРЕЛИМИНАРНИ ИЗВЈЕШТАЈ О ОСТВАРЕНИМ ПРИХОДИМА И ПРИМИЦИМА ЗА ПЕРИОД 01.01.-30.06.2023. ГОДИНЕ

рб	ЕКОНОМСКИ КОД	ОПИС	Буџет 2023. година	Извршење 01.01.-30.06.2023.год	индекс
	1	2	3	4	5=4/3
1	71	<b>ПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>45.513.700,00</b>	<b>21.870.580,37</b>	0,48
2	711	Приходи од пореза на доходак и добит	1.200,00	0,00	0,00
3	711113	Порез на приходе од пољопривреде и шумарства	1.200,00	0,00	0,00
4	713	Порез на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	4.559.600,00	2.926.355,94	0,64
5	713111	Порез на приходе од самосталних дјелатности	1.050.000,00	783.927,42	0,75
6	713112	Порез на приходе од сам. дјелатности у паушалном износу	2.500,00	2.026,43	0,81
7	713113	Порез на лична примања	3.507.000,00	2.140.393,52	0,61
8	713114	Порез на лична примања лица која самостално обављају привредну и професионалну дјелатност	100,00	8,57	0,09
9	714	Порез на имовину	3.906.900,00	2.170.478,38	0,56
10	714111	Порез на имовину	5.800,00	223,02	0,04
11	714112	Порез на непокретности	3.900.000,00	2.170.081,39	0,56
12	714211	Порез на наслијеђе и поклон	100,00	0,00	0,00
13	714311	Порез на пренос непокретности и права	1.000,00	173,97	0,17
14	715	Порез на промет производа и услуга	7.500,00	1.569,31	0,21
15	715100	Порез од заосталих обавеза	2.500,00	1.569,31	0,63
16	715200	Порез на промет услуга	5.000,00	0,00	0,00
17	717	Индиректни порези дозначени од УИО	36.588.500,00	15.876.432,69	0,43
18	717111	Приходи од индиректних пореза	36.588.500,00	15.876.432,69	0,43
19	719	Остали порези	450.000,00	895.744,05	1,99
20	719113	Порез на добитке од игара на срећу	450.000,00	895.744,05	1,99
21	72	<b>НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>16.627.174,00</b>	<b>8.833.847,29</b>	0,53
22	721	Приходи од финансијске и нефинансијске имовине	3.606.974,00	2.624.177,02	0,73
23	721222	Приходи од давања у закуп објеката општине, града и установа-јавних служби који се финансирају из буџета	280.000,00	12.377,00	0,04
24	721223	Приход од земљишне ренте	3.282.974,00	2.587.400,04	0,79
25	721224	Приходи од закупнине земљишта	39.000,00	24.399,98	0,63
26	721310	Приходи од камата на новчана средства	5.000,00	0,00	0,00
27	721320	Приходи од камата на орочена новчана средства	0,00	0,00	#DIV/0!
28	721900	Приходи од имовине	0,00	0,00	#DIV/0!
29	722	Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	12.870.200,00	6.121.864,99	0,48
	722100	Административне накнаде и таксе	951.000,00	335.444,32	0,35
31	722121	Општинске административне таксе	1.000,00	5.012,50	5,01
32	722131	Градске административне таксе	950.000,00	330.431,82	0,35
33	722300	Комуналне накнаде и таксе	762.000,00	329.285,55	0,43
34	722311	Комуналне таксе за држање животиња	1.000,00	0,00	0,00
35	722312	Комуналне таксе на фирму	0,00	33.684,34	#DIV/0!

36		722313	Комуналне таксе за држање моторних, друмских и прикључних возила	1.000,00	10,00	0,01
37		722314	Комуналне таксе за кориштење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе	160.000,00	38.444,26	0,24
38		722315	Комуналне таксе за држање сред. за игру	1.000,00	0,00	0,00
39		722316	Комуналне таксе за приређивање музичког програма у угост. објектима	1.000,00	0,00	0,00
40		722317	Комуналне таксе за коришћење витрина за излагање	0,00	0,00	#DIV/0!
41		722318	Комунална такса за кориштење рекламних паноа	300.000,00	185.373,16	0,62
42		722319	Комунална такса за кориштење простора за паркирање моторних, друмских и прикључних возила на уређеним и обиљеженим мјестима које је за то одредила СГ	80.000,00	120,00	0,00
43		722321	Боравишна такса	110.000,00	60.611,79	0,55
44		722391	Комунална такса за коришћење слободних површина	8.000,00	3.717,00	0,46
45		722394	Комуналне таксе за држање ресторана	0,00	0,00	#DIV/0!
46		722396	Комуналне таксе на остале предмете таксирања	100.000,00	7.325,00	0,07
47		722400	<b>Накнаде за кориштење природних и других добара од општег интереса</b>	<b>9.494.200,00</b>	<b>4.826.579,78</b>	<b>0,51</b>
48		722411	Накнаде за уређивање грађевинског земљишта	6.530.100,00	3.836.144,20	0,59
49		722412	Накнаде за коришћење грађевинског земљишта	1.000,00	0,00	0,00
50		722421	Накнада за коришћење путева	55.000,00	52.796,38	0,96
51		722424	Накнаде за кориштење минералних сировина	20.000,00	5.696,61	0,28
52		722425	Накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта	400.000,00	117.530,24	0,29
53		722435	Накнаде за коришћење шума и шумског земљишта-средства за развој неразвијених дијелова остварена продајом шумских сортимената	50.000,00	12.019,00	0,24
54		722437	Накнада за обављање послова од општег интереса у шумама у приватној средини	30.000,00	13.966,50	0,47
55		722440	Накнада за кориштење вода	400.000,00	187.161,34	0,47
56		722457	Накнада за употребу вјештачких ђубрива	25.000,00	19.435,69	0,78
57		722461	Накнада за кориштење комуналних добара	1.000.000,00	171.748,61	0,17
58		722463	Накнада за извађени материјал	100.000,00	43.362,80	0,43
59		722464	Накнада за воду за узгој рибе	100,00	0,00	0,00
60		722465	Накнада за воде за индустрију	3.000,00	2.405,77	0,80
61		722467	Средства за финансирање заштите од пожара	700.000,00	280.757,46	0,40
62		722491	Концесионе накнаде за коришћење природних и других добара од општег интереса	180.000,00	83.555,18	0,46
63		722500	<b>Приходи које остварују органи и организације</b>	<b>1.663.000,00</b>	<b>630.555,34</b>	<b>0,38</b>
64		722521	Приходи општинских органа управе	150.000,00	46.260,97	0,31
65		722531	Приходи остварени од научноистраживачког рада	0,00	0,00	#DIV/0!

66		722591	Остали приходи од пружања јавних услуга	1.513.000,00	584.294,37	0,39
67			Ватрогасна јединица Бијељина	0,00	0,00	#DIV/0!
68			Музичка школа	3.000,00	0,00	0,00
69			Библиотека "Филип Вишњић"	15.000,00	4.514,20	0,30
70			Центар за Социјални рад	19.000,00	19.977,20	1,05
71			Средња стручна школа Јања	12.000,00	381,00	0,03
72			Дјечији вртић "Чика Јова Змај"	1.200.000,00	495.576,17	0,41
73			Музеј "Семберија"	0,00	0,00	#DIV/0!
74			Гимназија "Филип Вишњић"	25.000,00	210,00	0,01
75			Економска школа	23.000,00	905,00	0,04
76			Техничка школа "Михајло Пупин"	50.000,00	4.545,00	0,09
77			Пољопривредна школа	80.000,00	5.326,00	0,07
78			Градска управа	0,00	0,00	#DIV/0!
79			ЈУ Центар за културу "Семберија"	71.000,00	44.391,80	0,63
80			ЈУ Градско позориште "Семберија"	15.000,00	8.468,00	0,56
81	723		<b>Новчане казне</b>	<b>50.000,00</b>	<b>39.340,08</b>	<b>0,79</b>
82		723121	Новчане казне изречене у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине општине као и одузета имовинска корист у том поступку	50.000,00	39.340,08	0,79
83	729		<b>Остали непорески приходи</b>	<b>100.000,00</b>	<b>48.465,20</b>	<b>0,48</b>
84		729124	Остали општински приходи	100.000,00	48.465,20	0,48
85			<b>УКУПНИ ПОРЕСКИ И НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>62.140.874,00</b>	<b>30.704.427,66</b>	<b>0,49</b>
86	731		<b>Текуће помоћи-грантови</b>	<b>30.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
87		731200	Текуће помоћи из земље	30.000,00	0,00	0,00
88	731		<b>Капиталне помоћи</b>	<b>170.000,00</b>	<b>4.448,34</b>	<b>0,03</b>
89		731200	Капиталне помоћи из земље	170.000,00	4.448,34	0,03
90	78		<b>Трансфери од ентитета</b>	<b>3.817.000,00</b>	<b>2.058.068,09</b>	<b>0,54</b>
91		787200	Трансфери од ентитета	3.802.000,00	2.057.865,43	0,54
92		788100	Трансфери од ентитета	15.000,00	202,66	0,01
93			<b>УКУПНИ БУДЕТСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>66.157.874,00</b>	<b>32.766.944,09</b>	<b>0,50</b>
94			<b>ПРИМИЦИ ОД ПРОДАЈЕ</b>	<b>845.400,00</b>	<b>98.027,83</b>	<b>0,12</b>
95	811		<b>Примици за произведену имовину</b>	<b>30.000,00</b>	<b>3.605,00</b>	<b>0,12</b>
96		811100	Примици за зграде	10.000,00	0,00	0,00
98		811300	Примици за биолошку имовину	20.000,00	3.605,00	0,18
99	813		<b>Примици од непроизводне имовине</b>	<b>550.000,00</b>	<b>50.961,54</b>	<b>0,09</b>
100		813100	Примици од продаје земљишта	550.000,00	50.961,54	0,09
102	816		<b>Примици од залиха материјала</b>	<b>265.400,00</b>	<b>43.461,29</b>	<b>0,16</b>
103		816100	Примици за залихе материјала, учинака	265.400,00	43.461,29	0,16
			<b>ПРИМИЦИ ОД ЗАДУЖИВАЊА</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
104	921		<b>Примици од домаћег задуживања</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>#DIV/0!</b>
105		921200	Примици од домаћег задуживања	0,00	0,00	#DIV/0!
			<b>ОСТАЛИ ПРИМИЦИ</b>	<b>515.100,00</b>	<b>99.254,16</b>	<b>0,19</b>
107	931		<b>Примици по основу излазног пореза</b>	<b>160.000,00</b>	<b>30.929,95</b>	<b>0,19</b>
108		931100	Примици по основу излазног пореза - поврат	160.000,00	30.929,95	0,19
109	938		<b>Остали примци и трансакције</b>	<b>355.100,00</b>	<b>68.324,21</b>	<b>0,19</b>
110		938100	Остали примци и трансакције рефундација за породилско и боловање	355.100,00	68.324,21	0,19
			<b>УКУПНИ ПРИМИЦИ</b>	<b>1.360.500,00</b>	<b>197.281,99</b>	<b>0,15</b>
			<b>УКУПНА БУДЕТСКА СРЕДСТВА (текућа година) - фонд 01</b>	<b>67.518.374,00</b>	<b>32.964.226,08</b>	<b>0,49</b>
			неутрошена средства из ранијег периода - водне накнаде	0,00	0,00	#DIV/0!
			неутрошена средства из ранијег периода - кредит	936.790,00	936.790,00	1,00
			неутрошена средства из ранијег периода - боравишна такса	30.000,00	30.000,00	1,00

неуtroшена средства из ранијег периода -Програма јавних инвестиција РС за финансирање из буџета 2021. године -Улица Стефана Дечанског	0,00	0,00	#DIV/0!
неуtroшена средства из ранијег периода -Министарство за рад, социјалну политику и расељена лица КС - јавни позив за санацију дијела Дринске улице у МЗ Јања	100.000,00	100.000,00	1,00
<b>УКУПНО БУЏЕТСКА СРЕДСТВА - фонд 01</b>	<b>68.585.164,00</b>	<b>34.031.016,08</b>	<b>0,50</b>
<b>УКУПНО БУЏЕТСКА СРЕДСТВА (текућа година) - фонд 02</b>	<b>4.000,00</b>	<b>833,00</b>	<b>0,21</b>
неуtroшена средства из ранијег периода	0,00	0,00	#DIV/0!
<b>УКУПНО БУЏЕТСКА СРЕДСТВА - фонд 02</b>	<b>4.000,00</b>	<b>833,00</b>	<b>0,21</b>

Према прелиминарним извјештајима из ГКТ, укупно остварење прихода и примитака за првих шест мјесеци 2023. године (нерачунајући пренесена средства из претходног периода) износи 32.964.226,08 КМ, што је 49% у односу на план буџета за 2023. годину. У односу на исти период прошле године остварење је веће за 2.623.716,92 КМ.

Укупни порески приходи су остварени у износу 21.870.580,37 КМ, што је 48% у односу на план буџета за 2023. годину. У односу на исти период прошле године остварење је веће за 428.963,73 КМ.

Непорески приходи остварени су у износу 8.833.847,29 КМ, што је 53% у односу на план буџета за 2023. годину. У односу на исти период прошле године остварење је веће за 1.984.847,96 КМ.

Грантови су остварени у износу 4.448,34 КМ.

Трансфери су остварени у износу 2.058.068,09 КМ, што је 54% плана за 2023. годину.

## 5. Пројекције јавне потрошње јединица локалне самоуправе у Републици Српској

Структура буџетске потрошње утврђена је у складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода.

Влада Републике Српске је одлучна у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2024-2026. године, са циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње.

Влада РС усвојила је Стратегију управљања јавним финансијама Републике Српске за период 2021-2025. година. Један од циљева Стратегије је планирање и буџетирање усмјерено ка учинку и свеобухватности, са циљем ефикаснијег и транспарентнијег планирања буџета и трошења јавних средстава на нивоу Републике Српске.

Табела 4. Пројекција јавне потрошње ЈЛС у периоду 2024-2026. година (у мил. КМ)

	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2024.	2025.	2026.
РАСХОДИ (I+II+III)	821,0	825,1	827,0
I Текући расходи	804,9	809,0	810,9
II Трансфери између буџетских јединица	11,1	11,1	11,1
III Буџетска резерва	5,0	5,0	5,0

ИЗДАЦИ ЗА НЕФ. ИМОВИНУ - КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	145,3	189,6	240,6
ИЗДАЦИ ЗА ФИН.ИМОВИНУ	0	0	0
ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	58,9	56,3	55
ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	28,2	28,2	28,2

**Структуру текућих расхода чине:**

Расходи за лична примања усклађени су са измјенама у Закону о платама, Одлуком о утврђивању цијена рада и Споразумом потписаним између Владе РС и гранских синдиката. Пројекција расхода по овом основу за све ЈЛС (према ДОБ РС 2024-2026) износи 344,6 мил КМ за 2024.годину; 348,2 мил КМ за 2025.годину и 351,7 мил КМ за 2026. годину .

Расходи по основу коришћења роба и услуга углавном се односе на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу пројектовано је 173,9 мил КМ; за 2025. годину пројектовано је 173,9 мил КМ и за 2026. годину пројектовано је 173,9 мил КМ.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови представљају расходе по основу камата на хартије од вриједности, зајмова примљених у земљи и иностранству, и трошкове сервисирања примљених зајмова. Планирају се у висини обавеза по отплатном плану.

Субвенције се дозначавају произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу пројектовано је 29,1 мил КМ; за 2025. годину пројектовано је 29,1 мил КМ и за 2026. годину пројектовано је 29,1 мил КМ.

Грантови представљају бесповратне помоћи које имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности ( пројеката ) примаоца гранта. Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу је пројектовано 102,0 мил КМ; за 2025. годину 102,0 мил КМ и за 2026. годину 102,0 мил КМ.

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке са циљем заштите становништва или циљне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу исплаћују се средства за сљедеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалиднине, социјалну заштиту, здравствену заштиту, рјешавање проблема избјеглица, стипендије и сл. Дознаке на име социјалне заштите се исплаћују из средстава буџета Републике и буџета општина/градова. Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу пројектовано је 133,1 мил КМ ; за 2025. годину 133,1 мил КМ и за 2026. годину 133,1 мил КМ .

Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција између или унутар јединица власти према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину планирани су на нивоу 5,1 мил КМ; за 2025. годину 6,1 мил КМ и за 2026. годину 6,5 мил КМ.

Расходи по судским рјешењима према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину планирани су на нивоу 3,7 мил КМ; за 2025. годину 3,7 мил КМ и за 2026. годину 3,7 мил КМ.

**Трансфери** представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истог или другог нивоа власти, који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности примаоца средстава. У оквиру ове групе расхода планирају се дознаке другим ЈЛС, фондовима и сл. Према пројекцијама из ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу планирано је 11,1 мил КМ ; за 2025. годину 11,1 мил КМ и за 2026. годину 11,1 мил КМ.

**Буџетска резерва** представља дио планираних средстава буџета који се распоређује на основу посебних аката (одлука и закључака). Према Закону о буџетском систему, буџетска резерва се планира у износу до 2,5% од укупно планираних буџетских прихода, умањених за планиране грантове за текућу годину.

**Издаци за нефинансијску имовину – капитални издаци**, представљају издатке за набавку грађевинских објеката, опреме, нематеријалне имовине и сл, као и издатке за реконструкцију и инвестиционо одржавање сталних средстава. Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу пројектовано је 145,3 мил КМ ; за 2025. годину 189,6 мил и за 2026. годину 240,6 мил КМ.

**Издаци за финансијску имовину** се односе на прибављање хартија од вриједности, акција, учешћа у капиталу и сл.

**Издаци за отплату дугова** односе се на отплате по основу узетих зајмова и планирају се у складу са отплатним плановима.

**Остали издаци** односе се на издатке за ПДВ, издатке по основу обавеза из ранијег периода, издатке по основу трансакција са другим јединицама власти (издаци за боловање које се рефундира и сл.). Према ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину по овом основу пројектовано је 28,2 мил КМ; за 2025. годину 28,2 мил КМ и за 2026. годину 28,2 мил КМ.

## **5.1. Пројекција јавне потрошње за Град Бијељина**

Након што је 2022. година завршена са остварењем које је за 3.156.142,00 КМ мање него што је планирано, у првом полугодишту 2023. године остварење прихода је на нивоу плана.

У складу са чланом 14. Закона о буџетском систему Републике Српске приликом израде наредног ребаланса/буџета Града потребно је извршити покриће дефицита насталог у 2022. години, као и обезбједити средства за рачуноводствено евидентирање обавеза које



су настале у 2022.години преко буџетом планираних средстава, што укупно износи 3.148.456,16 (2.173.670,00 + 974.786,16)

С тим у вези, према оквиру расположивих средстава, прихваћеном политиком трошења јавних средстава, као и створеним обавезама, на основу ДОБ РС 2024-2026, за 2024. годину препоручено је пројектовање буџетских расхода и издатака, који се финансирају из властитих извора, на нивоу већем за 4% у односу на план буџета за 2023. годину.

Табела 5. Јавна потрошња за Град Бијељина за 2023. годину - план буџета

	ИЗВРШЕЊЕ	I ПЛАН	ИЗВРШЕЊЕ 30.06.
	2022	2023	2023
<b>РАСХОДИ(I+II+III)</b>	<b>62.305.737,00</b>	<b>51.902.662,00</b>	<b>26.499.281,00</b>
<b>I ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	<b>49.967.104,00</b>	<b>48.511.762,00</b>	<b>25.198.949,00</b>
Расходи за лична примања*	18.862.688,00	19.980.129,00	11.985.726,00
Расходи по основу коришћења роба и услуга	9.771.668,00	10.687.653,00	4.171.013,00
Расходи финансирања и други финансијски трошкови**	1.135.449,00	916.630,00	515.703,00
Субвенције	901.982,00	51.000,00	100.000,00
Грантови	9.186.337,00	6.899.250,00	3.067.066,00
Дознаке на име социјалне заштите***	8.621.752,00	9.775.000,00	5.359.441,00
Расходи по судским рјешењима****	1.487.228,00	202.100,00	110.071,00
<b>II ТРАНСФЕРИ*****</b>	<b>3.728.088,00</b>	<b>3.340.900,00</b>	<b>556.636,00</b>
Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања	421.741,00	530.000,00	220.845,00
Трансфери осталим јединицама власти	47.347,00	51.000,00	61.441,00
Трансфери унутар исте јединице власти	3.259.000,00	2.759.900,00	274.350,00
<b>III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА*****</b>	<b>0,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФ.ИМОВИНУ (КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ)*****</b>	<b>8.610.545,00</b>	<b>10.626.890,00</b>	<b>743.696,00</b>
<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА*****</b>	<b>4.672.874,00</b>	<b>5.456.450,00</b>	<b>2.659.868,00</b>
<b>ОСТАЛИ ИЗДАЦИ*****</b>	<b>2.430.551,00</b>	<b>599.162,00</b>	<b>176.533,00</b>

\* осим евидентираних расхода за лична примања, у 2022.години створено и 974.786,16 КМ расхода преко буџетом планираних средстава

\*\* за Град Бијељина расходи финансирања и други финансијски трошкови се планирају у складу са отплатним плановима

\*\*\* за Град Бијељина дознаке на име социјалне заштите се планирају у складу са бројем корисника и правима оствареним на основу Закона о социјалној заштити

\*\*\*\* за Град Бијељина расходи по судским рјешењима се планирају на основу броја судских спорова који за посљедицу могу да имају потенцијалне обавезе

\*\*\*\*\* за Град Бијељина трансфери се планирају у складу са Законом о социјалној заштити, као и Програмом о кориштењу средстава у оквиру Аграрног фонда.

\*\*\*\*\* буџетска резерва предствља дио планираних средстава буџета који се распоређује на основу закључака Градоначелника, те се не приказује у извршењу. Према

Закону о буџетском систему, буџетска резерва се планира у износу до 2,5% од укупно планираних буџетских прихода, умањених за планиране грантове за текућу годину.  
\*\*\*\*\* капитални издаци за Град Бијељина се планирају у складу са Стратегијом развоја Града и ПКИ за Град Бијељина.  
\*\*\*\*\* издаци за отплату дугова се планирају у складу са отплатним плановима  
\*\*\*\*\* остали издаци-издаци за ПДВ, накнаде плата за породилско одсуство и др.се планирају у складу са потребама Града

## 6. Политика локалне власти

Основни циљ Градске управе и Града Бијељина уопште, је извршавање свих законских обавеза и задатака који се односе на локалну управу, ефикасније коришћење расположивих финансијских и свих других ресурса у циљу задовољавања потреба грађана.

Обзиром да буџет представља инструмент за остваривање тих циљева, основно одређивање локалне власти је да се припреми буџет који је остварив и стабилан, а да се истовремено у структури буџетског документа препознају дефинисани циљеви, политике, програми и услуге.

Основа буџетске политике Града Бијељина је ефикасније коришћење расположивих ресурса, као и успјешније одређивање приоритета у трошењу финансијских средстава.

Главни циљ при пројектовању буџета у 2024. години биће пројекција расхода у оквиру средстава, са акцентом на компоненте буџета утврђене стратешким документима Града Бијељина. У том смислу вршиће се детаљније финансијско планирање јавних набавки, подстицаће се конкуренција између понуђача путем унапређења тендерске документације и унапређиваће се надзор над извођачима радова.

У наредној години потребно је наставити са предузетим активностима које су усмјерене ка повећању пореских и непореских прихода, као и рационалнијем, ефикаснијем и транспарентнијем трошењу јавних средстава код свих корисника буџета.

У циљу обезбјеђења фискалне стабилности буџета Града, потребно је повећати буџетску дисциплину и одговорност према Закону о фискалној одговорности.

Локална власт је одређена да се у наредној години расположива средства усмјере за:

- одржавање и повећање достигнутог нивоа капиталних улагања које је достигнуто у ранијем периоду, наставак суфинансирања урбаног развоја локалне заједнице – саобраћајне инфраструктуре, комуналне инфраструктуре, наставак започетих капиталних пројеката саобраћајне инфраструктуре (изградња ауто-пута Београд-Бијељина-Бања Лука), изградња система за заштиту од поплава, изградњу водоводне мреже, топловодне мреже, итд
- наставак континуираног унапређења привредног амбијента, предузетништва, туризма, са циљем повећања привредне активности и запошљавања,
- развој и унапређење пољопривредне производње, кроз едукацију, субвенције и подстицаје

-унапређење образовања, изградња и реконструкција предшколских и школских објеката, интервенције у области образовања, дознаке појединцима, набавка уџбеника, стипендирање, субвенционисање превоза ученика, субвенције услуга приватних предшколских установа са циљем повећања обухвата дјеце,  
-финансирање културних и туристичких активности и манифестација које су значајне за Град,  
-наставак улагања у спортску инфраструктуру, финансирање спортских клубова, удружења и организација,  
-побољшање и унапређење система социјалне заштите и инклузију становништва, кроз социјално становање, сахране незбринутих лица, дознаке појединцима у стању социјалне потребе, потешкоћама у развоју, ризику и другим осјетљивим категоријама,  
-задржавање или повећавање нивоа дознака за омладину и породицу, пронаталитетну политику, подршка здравственом систему итд.

Такође, приоритетно се планира уредно сервисирање дугова према кредиторима за зајмове узете од банака за финансирање капиталних пројеката.

Од буџетских корисника се очекује да приликом израде приједлога својих финансијских планова уважавају наведене основе политике локалне власти, те поштују утврђене лимите буџетске потрошње за 2024. годину.

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава биће утврђено након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде нацрта буџета. Опређељење Града Бијељина је да се раније прихваћени концепт партиципативног планирања даље унапређује и развија, кроз двосмјерну комуникацију, у циљу већег учешћа јавности у дефинисању приоритета при креирању буџетског документа.

У циљу подизања нивоа транспарентности, повећања степена информисаности и учешћа грађана у дефинисању приоритета, планирања, расподјеле и трошења средстава, утврђена је методологија за израду грађанског буџета. Буџет за грађане биће креиран након утврђивања буџета Града за 2024.годину, са једноставнијим приказом приходне и расходне структуре.

У складу са Законом о буџетском систему и ради потребе интегрисања буџета Града Бијељина у јединствен буџетски систем вишег нивоа власти, потребно је да се сви расходи буџета прикажу у складу са захтјевима буџетске класификације (фондовске, економске, организационе и функционалне).

## **7. Садржај Захтјева буџетског корисника**

Форма и садржај буџетских захтјева треба да буде усклађена са чланом 25. Закона о буџетском систему РС и утврђеном методологијом планирања:

1. Захтјев за текуће издатке потребно је да садржи:

- податке о постојећим и планираним активностима и услугама у буџетској 2024. години,
- податке о броју запослених, квалификационој структури и коефицијентима усклађеним са важећим Правилником о систематизацији, као и основицу за обрачун личних примања ( Колективни уговор одобрен од стране оснивача). **Приликом планирања расхода за накнаде за топли оброк и накнаде за превоз, планирати средства за 11 мјесеци због кориштења годишњих одмора.**
- податке о потребним средствима за материјалне трошкове, појединачне елементе и укупне износе потребне за реализацију програмских активности и сл.

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности чије се финансирање не може ускладити са ограничењем садржаним по овом Упутству, детаљно треба образложити, са приједлогом приоритета, који ће се размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатна средства за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама као и за нове пројекте - приоритете које треба размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Потребне за капиталним улагањима треба табеларно попунити (*Прилог 2*) са траженим подацима о : називу инвестиције (улагања/пројекта), планираној вриједности са спецификацијом ставки, образложењу оправданости улагања, могућностима суфинансирања из других извора и захтјеваном износу из буџета, као и досадашњем степену улагања за започете пројекте, те процјену трошкова у вези са одржавањем основних средстава.

4. Властити приходи, грантови, донације, примици од продаје имовине и **остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у Захтјеву на приходовној страни.** Кориштење тих прихода за одређене намјене утврдиће се Одлуком о извршењу буџета за 2024. годину.

5. Ресорна Одјелења Градске управе су дужна размотрити приједлог финансијског плана за ниже буџетске кориснике/потрошачке јединице из своје надлежности и мишљење уз сагласност доставити у Одјелење за финансије/Одсјек за буџет.

6. Буџетски захтјев треба да садржи финансијски израз предложеног плана и писмено образложење за сваку позицију.

Финансијски дио Захтјева (*Прилог 1*) мора да буде приказан табеларно у *Excel*-у, са утврђеним заглављем, као:

Прилог 1

Назив буџетског  
корисника:  
Број ПЈТ:

ПЛАН БУЏЕТСКЕ ПОТРОШЊЕ У 2024. ГОДИНИ

Функција	Економски код	Опис/ставка	План 2023. година	План 2023. са реалокацијама -Ребаланс	Процјена извршења	План 2024.	Индекс 8=7/4	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4	9

Напомене:

Колона 4: План буџета за 2023. годину - преузимају се подаци из Одлуке о буџету Града Бијељина за 2023.годину, који су објављени у “Службеном гласнику Града Бијељина“

Колона 5: одобреном буџету, по свим позицијама, придружити реалокације у 2023. години

Колона 6: процјена извршења до краја 2022. године, на бази потписаних уговора, започетих пројеката, створених обавеза и извршења у првих 6 мјесеци

Колона 7: приједлог финансијског плана буџетског корисника за нацрт буџета за 2024. Годину

Колона 8: однос планираног буџета за 2024.годину и усвојеног буџета за 2023. годину

**8.Поступак и динамика припреме буџета Града Бијељина за 2024.годину**

Припрема и доношење буџета општине прописано је чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске, као буџетским календаром и интерном Процедуром за планирање и усвајање буџета Града Бијељина, са сљедећим крајњим роковима:

- 01.07.2023. године Министарство финансија на свом сајту објављује Документ оквирног буџета за период 2024-2026. година
- до 20.07.2023. године Одјељење за финансије доставља буџетским корисницима Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2024. годину

- до 15.09.2023. године буџетски корисници достављају буџетске захтјеве за 2024. годину. Буџетски захтјев садржи финансијски захтјев и писмено образложење како је предвиђено Законом и овим Упутством, а припрему буџетског захтјева корисници врше у сарадњи са Одјељењем за финансије
- до 15.10.2023. године Одјељење за финансије израђује нацрт буџета Града Бијељина за 2024. годину, у складу са смјерницама садржаним у ДОБ-у, а затим радну верзију доставља Градоначелнику
- до 25.10.2023. године, након што Градоначелник анализира радни материјал нацрта буџета, врше се додатна усаглашавања и утврђује нацрт буџета, који се доставља Министарству финансија до 01. новембра текуће године ради добијања препорука;
- до 15.11.2023. године Нацрт буџета се упућује Скупштини Града на изјашњавање о нацрту буџета. Скупштина утврђује нацрт и одређује вријеме трајања јавне расправе по овом документу
- Објављивање Нацрта буџета на WEB страници Града
- до 30.10.2023. године Радна група за јавну расправу, коју Градоначелник формира Рјешењем, организује расправу о нацрту буџета са интересним групама до 25.11.2023. године
- до 30.11.2023. године Радна група анализира примједбе, сугестије са јавних расправа, а Одјељење за финансије припрема радни материјал приједлога буџета и доставља га Градоначелнику
- 30.11.2023. године Градоначелник утврђује приједлог буџета и доставља га Министарству финансија са уграђеним препорукама на сагласност и са потписаном и овјереном Изјавом о фискалној одговорности
- до 05.12.2023. године Градоначелник доставља Скупштини Града на усвајање приједлог буџета за наредну фискалну годину усаглашен са Министарством финансија
- до 15.12.2023. године Скупштина Града Одлуком усваја буџет Града за 2024. годину и доноси Одлуку о извршењу буџета, а Стручна служба Града Бијељина обезбјеђује објављивање усвојених Одлука у „Службеном гласнику Града Бијељина“
- до 24.12.2023. године Одјељење за финансије Министарству финансија Републике Српске доставља усвојени буџет Града за 2024. годину и Одлуку о извршењу буџета за наредну фискалну годину .

## 9. Посебне напомене

- (1) Захтјеве са текућим и капиталним издацима обавезно треба класификовати у складу са прописаним Контним оквиром за кориснике буџета Републике Српске, општина градова и фондова и утврдити кварталну динамику потрошње.
- (2) Сви буџетски корисници, одјељења и одсједи имају обавезу да планирају средства за потрошњу у складу са својим надлежностима, тј. дјелокругом својих активности које су прописане законским одредбама из њихове надлежности. Исто тако, сви буџетски корисници који у оквиру својих ПЈТ имају планиране грантове и дознаке (415 200 и 416 100) у својим буџетским захтјевима треба да наведу законску и другу регулативу на основу које планирају исте и да образложе њихову намјену. ПЈТ које имају у свом буџетском оквиру финансирање грантова, потребно је да при планирању грантова узму у обзир пројекте/програме чијом реализацијом се остварују посебни интереси локалне заједнице, и да реализација и резултати буду у функцији стратешких циљева Града Бијељина. Планирање средстава за грантове је потребно ускладити са Одлуком о критеријумима и поступком за додјелу и престанак статуса удружења од општег интереса за Град Бијељина. Додјела грантова мора бити заснована на претходној анализи програма и пројеката који се финансирају путем гранта, анализи остварених резултата корисника гранта по програму/пројекту, као и анализи утицаја остварених резултата на стратешке циљеве.  
Јавни конкурс је обавезан за додјелу грантова којим ће бити осигурана да равноправност свих учесника у пријави на конкурс при кандидовању програма / пројекта. Удружења грађана којим су додијељена средства за пројекте дужна су поднијети извјештај о реализацији пројекта са финансијским извјештајем, у складу са чланом 4. Одлуке о расподјели средстава за финансирање пројеката удружења грађана. Корисници гранта који не поднесу извјештај о утрошку дозначених средстава немају право учешћа на конкурс за додјелу средстава из буџета града у текућој години, када је објављен јавни оглас, што је регулисано Одлуком о поступку за додјелу средстава, а утврдиће се и Одлуком о извршењу буџета Града Бијељина.
- (3) Приликом планирања буџетских ставки које се финансирају из средстава која се остварују по посебни прописима (накнаде за воде, накнаде за претварање пољопривредног земљишта у непољопривредно, накнада за коришћење шума и шумског земљишта, накнада противпожарне заштите, концесионе и друге накнаде) потребно је да надлежна одјељења предложе посебне програме у циљу планирања намјенског трошења средстава по наведеним основама.  
Сви буџетски корисници, одјељења, одсједи градске управе дужни су доставити захтјеве за буџетским средствима за 2024. годину на начин предвиђен овим Упутством и усклађен са Правилником о буџетским класификацијама. Сви непоштовање буџетских ограничења и садржаја буџетског захтјева, као и

рокова за израду и достављање захтјева, предвиђене су санкције у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему Републике Српске.

- (4) При изради финансијског плана потребно је придржавати се дозвољеног буџетског оквира као и рока за достављања финансијских планова према утврђеном буџетском календару, како би се испоштовале одредбе Закона о буџетском систему РС.
- (5) Крајњи рок за достављање приједлога финансијских планова Одјељење за финансије је 15.09.2023. године.

Број: 02/4-40-2-1078/23

Датум: 08.08.2023. године



ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ  
ГРАДСКИ НАЧЕЛНИК

Петровић Гордана

*Прилози:*

1. План буџетске потрошње за 2024. годину
2. Потребе за капиталним улагањима





